

UN-REDD
PROGRAMME



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



Empowered lives.
Resilient nations.



UN
environment
programme

Asistencia técnica para la implementación de REDD+: Reforzando la implementación de REDD+ en África

PROGRAMA ONU-REDD

JUNTA EJECUTIVA

DECISIÓN ENTRE SESIONES 3/2023

Fecha de aprobación de la Junta Ejecutiva (EB, siglas en inglés): 14 de julio de 2023

Reforzar la implementación de REDD+ en África: capitalizar las lecciones aprendidas para un entorno en evolución - una alianza ONU-REDD AFF

Plan de trabajo y presupuesto

(contribución de Suiza a la asistencia técnica de ONU-REDD en África)

29 de diciembre de 2022; modificado 16 de junio de 2023

1. Contexto

Justificación del proyecto

El mundo reconoce la emergencia climática y las naciones han acordado en París un compromiso jurídicamente vinculante para limitar el aumento de la temperatura global a no más de 2 °C por encima de los niveles preindustriales y proseguir los esfuerzos con el fin de acotar aún más el aumento de la temperatura a 1,5 °C¹. El cambio climático afecta a los sectores agrícolas (cultivos, ganadería, pesca, acuicultura y silvicultura) y a sus funciones y capacidad para proporcionar numerosos beneficios y servicios a las personas, como la potencialidad de los ecosistemas para regular los flujos de agua y el ciclo de los nutrientes². Por ejemplo, el aumento de la frecuencia e intensidad de fenómenos climáticos extremos, como sequías, inundaciones y olas de calor, provoca pérdidas de infraestructuras agrícolas y medios de vida. El aumento del nivel del mar y las inundaciones costeras pueden provocar la salinización de las tierras y el impacto del agua en la pesca y la acuicultura.

También se prevé que la influencia del cambio climático sobre la producción agrícola y los medios de vida se intensifique con el tiempo y varíe según los países y regiones, especialmente en África, donde serán mayores. Los efectos negativos del cambio climático agravarán aún más la pobreza, pondrán en peligro la seguridad alimentaria, aumentarán la tasa de desempleo y desencadenarán conflictos y violencia entre las comunidades rurales y dentro de ellas, provocando migraciones y desplazamientos forzados. Se calcula que, con el cambio climático, la población que vive en la pobreza podría aumentar entre 35 y 122 millones de personas de aquí a 2030 en comparación con un futuro sin cambio climático, debido en gran parte a los efectos negativos sobre los ingresos de los hogares en los sectores agrícolas³.

Los países africanos, especialmente los de la cuenca del Congo, constituyen una parte crucial de las soluciones forestales (mitigación, adaptación y resiliencia) y del objetivo de ONU-REDD de una gigatonelada de reducción anual de emisiones de CO₂eq/mejora de las absorciones, por año, para 2025. A nivel mundial, pero especialmente en África, los países no están avanzando lo suficiente en su sector de la agricultura, silvicultura y otros usos de la tierra (AFOLU, por sus siglas en inglés). A pesar de los recientes esfuerzos para frenar la deforestación tropical –incluida la reducción de la demanda de productos básicos vinculados a la deforestación y la implementación de prácticas de producción sostenibles–, la deforestación de los bosques primarios aumentó un 12% entre 2019 y 2020⁴. La República Democrática del Congo (RDC), por ejemplo, perdió casi 500.000 hectáreas de bosque primario en 2021 y ha mostrado una tasa de deforestación elevada y constante desde 2016.

El resultado a largo plazo de este proyecto es ayudar a los países a lograr reducciones de emisiones a través del mecanismo REDD+ para alcanzar los objetivos nacionales y mundiales de reducción de emisiones forestales, incluida la contribución a la ambición del Programa ONU-REDD de 1GtCO₂eq al

¹ Artículo 2.1a del Acuerdo de París.

² FAO, 2017. FAO Submission to the UNFCCC in the areas of ecosystems, interrelated areas such as water resources and adaptation under the Nairobi work programme. Roma (disponible en: http://unfccc.int/files/parties_observers/submissions_from_observers/application/pdf/784.pdf).

³ FAO, 2016a. The state of agriculture and food security: Climate change, agriculture and food security. Roma (disponible en: www.fao.org/3/a-i6030e.pdf)

⁴ Global Forest Watch 2021, <https://www.globalforestwatch.org/blog/data-and-research/global-tree-cover-loss-data-2020/>

año para 2025. Las soluciones basadas en la naturaleza, con los bosques como solución más madura, son cruciales para limitar el calentamiento global y alcanzar los objetivos del Acuerdo de París. La tierra es tanto una fuente como un sumidero de GEI, siendo la agricultura, la silvicultura y otros usos de la tierra (AFOLU) responsables del 23% de las emisiones antropogénicas de CO₂ equivalente entre 2007 y 2016.⁵ Para alcanzar el objetivo global de 2°C, o incluso mantenerse dentro de 1,5°C, se requiere una transición urgente y rápida del sector AFOLU. Se calcula que los bosques pueden proporcionar un potencial de mitigación de entre 4,1 y 6,5 GtCO₂e para 2030.⁶ Pero la financiación de las soluciones forestales sigue siendo insuficiente y debe aumentarse de forma significativa y urgente para incrementar la acción y poder seguir en la senda del Acuerdo de París.

A nivel operativo, sigue habiendo una falta de integración de REDD+ en todos los sectores prioritarios. Para tener éxito, las políticas y acciones de REDD+ deben integrarse en las estrategias más amplias de desarrollo sostenible de los países, respondiendo a múltiples objetivos de seguridad alimentaria, crecimiento económico resiliente y protección de los bosques y los ecosistemas. Esto requiere la adopción de enfoques territoriales más amplios, integrados e intersectoriales. El apoyo de ONU-REDD a los países y regiones se integra con las prioridades nacionales más amplias de desarrollo, a la vez que sigue fomentando la capacidad local para conseguir una arquitectura REDD+ sólida.

Como socios clave del Programa ONU-REDD desde su creación en 2008, los países africanos han recorrido un largo camino en su proceso de preparación para REDD+, con abanderados como Ghana –que ahora pretende firmar un acuerdo de compra de reducción de emisiones con la Coalición LEAF– como faro para la región. Sin embargo, el panorama general de los países africanos en materia de REDD+ muestra tres elementos:

1. Progreso lento pero constante;
2. Brechas de conocimiento y capacidades dentro de los países y entre ellos;
3. Una necesidad general de ampliar las soluciones forestales (incluida la acción climática local) y ponerse al nivel de las jurisdicciones más avanzadas de América Latina y Asia.

Los principales obstáculos para avanzar, identificados interactuando con los países, son las brechas de conocimiento técnico y las capacidades de REDD+ entre los gobiernos (profesionales de REDD+ y responsables de las decisiones), así como la falta de oportunidades para que las partes interesadas africanas más avanzadas compartan conocimientos y experiencias.

La alianza

El Foro Forestal Africano (AFF, por sus siglas en inglés), apoyado por la SDC y Sida, funciona desde hace más de una década. El objetivo del AFF es *‘proporcionar una plataforma para el intercambio de información, conocimientos y experiencia especializados, y crear un entorno propicio para el análisis independiente y objetivo, la incidencia y el asesoramiento sobre cuestiones políticas y técnicas pertinentes para lograr la gestión, el uso y la conservación sostenible de los recursos forestales y arbóreos de África como parte de los esfuerzos para reducir la pobreza, promover el desarrollo económico y social, y proteger el medio ambiente’*⁷. El AFF pretende seguir desarrollándose como foro de referencia para la difusión de conocimientos, la promoción de políticas y el desarrollo de capacidades en la región, y aprovechar las capacidades internas de generación y difusión de conocimientos. Como tal, el AFF es un aliado obvio para ONU-REDD, con su inigualable apropiación africana y experiencia en la región. Sus objetivos estratégicos –en particular, *‘aumentar el conocimiento y la comprensión de cómo los bosques y los árboles pueden contribuir a mejorar el medio ambiente en África, especialmente en lo que respecta a la adaptación al cambio climático y su*

⁵ IPCC Special Report on Climate Change and Land.

⁶ Página 186 del IPCC Special Report on Climate Change and Land.

⁷ <https://afforum.org/about/why-we-are-here/>

mitigación'– coinciden con la labor de ONU-REDD en torno a (i) la creación y el fortalecimiento del trabajo en redes y el intercambio de experiencias, lecciones aprendidas y conocimientos entre las partes interesadas, y (ii) elevar el perfil de los bosques, poniendo de relieve las amenazas a los recursos forestales y abogando por una mejor gestión de los bosques africanos.

El AFF está bien posicionado para seguir sirviendo de plataforma de generación de conocimientos, difusión, promoción de políticas y desarrollo de capacidades en toda África, dirigidos, entre otros, a los responsables de la toma de decisiones y a los profesionales de REDD+.

Desde 2008, la gestión del conocimiento de ONU-REDD ha funcionado exitosamente con sus 65 países socios en las tres fases de REDD+ para alcanzar sus objetivos climáticos y proteger los bosques. Como principal plataforma de asesoramiento sobre REDD+, la gestión del conocimiento y la creación de capacidades son prioridades para el Programa ONU-REDD, que cuenta con probada experiencia e infraestructura para aliarse con el AFF a fin de desarrollar y aprovechar el potencial de conocimiento sobre REDD+ de África: conocimiento africano para grupos de interés africanos.

El objetivo general de la alianza es reforzar las capacidades y los conocimientos de los países africanos a través de la experiencia específica sobre REDD+ y el poder de convocatoria de ONU-REDD y de la red, la experiencia regional y los conocimientos locales del AFF, aumentando de esta forma el diálogo político y el cambio de políticas, así como la integración de REDD+ en todos los sectores políticos y estrategias de desarrollo sostenible. Como tal, contribuirá principalmente a la consecución del Objetivo 3 del Programa del AFF recogido en su [Plan Estratégico 2021-2025: aumentar el conocimiento y la comprensión de cómo los bosques y los árboles pueden contribuir a mejorar el medio ambiente en África, en particular en lo que respecta a la adaptación al cambio climático y su mitigación, y a la conservación de la biodiversidad y el agua.](#)

Como alianza del AFF y ONU-REDD sobre gestión del conocimiento, creación de capacidades y análisis y diálogo político, esta también apoyará la Estrategia y el Plan de Acción de la Unión Africana sobre Cambio Climático y Desarrollo Resiliente 2022-2032, en particular los objetivos 2 (*perseguir vías de desarrollo equitativas y transformadoras, bajas en emisiones y resilientes al clima*), 3 (*aumentar la capacidad de África para movilizar recursos y mejorar el acceso a la tecnología y su desarrollo para una acción climática ambiciosa*) y 4 (*mejorar la inclusión, la alineación, la cooperación y la apropiación de estrategias, políticas, programas y planes climáticos en todas las esferas de gobierno y asociaciones de partes interesadas*); y sustentará el [Marco de Gestión Forestal Sostenible de la Unión Africana 2020-2030](#), al que contribuyeron tanto el AFF como la FAO, agencia asociada a ONU-REDD.

2. Resultados, productos y actividades

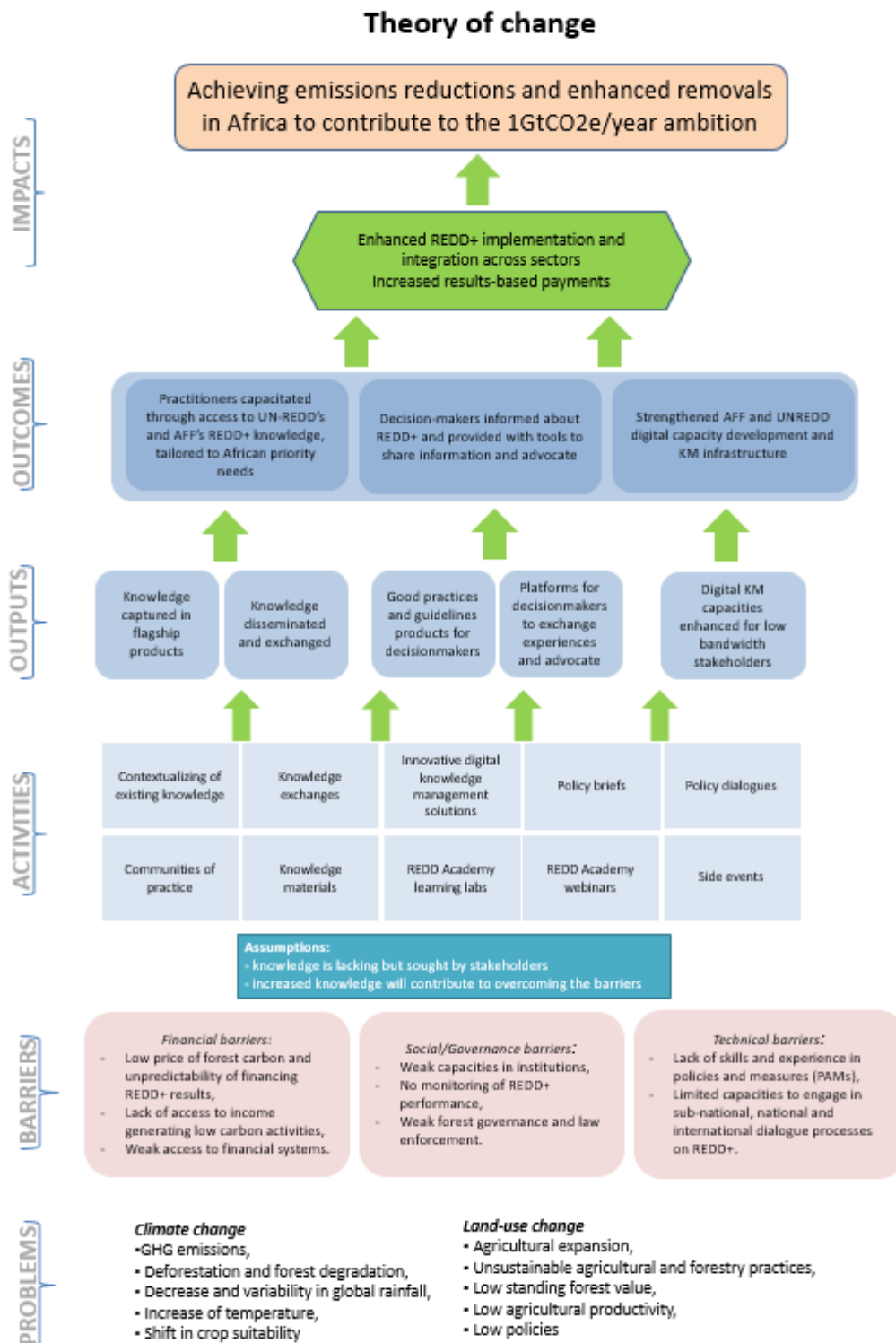


Figura 3. Teoría del cambio

Para contribuir a mejorar la implementación de REDD+ y aumentar los pagos basados en resultados en la región de África, los objetivos generales del proyecto son los siguientes:

- 1) Reforzar las capacidades y conocimientos REDD+ de los países africanos
- 2) Mejorar la coordinación de las políticas sectoriales para orientar las estrategias REDD+ y la toma de decisiones adecuadas

Resultado I: Profesionales de REDD+ capacitados a través del acceso a la experiencia sustantiva de ONU-REDD y AFF en REDD+, adaptada a las necesidades y prioridades específicas de África.

Producto 1 Conocimiento clave recogido en productos representativos

Actividad 1.1. Mapeo de las necesidades de los países africanos e identificación de temas y brechas en los productos del conocimiento

El AFF y ONU-REDD deben acordar anualmente una lista de temas clave, teniendo en cuenta que los temas también proporcionan la base de conocimientos para la incidencia política (Resultado II). En el anexo figuran temas tentativos. El proceso será apoyado con consultas. Una vez establecidos los temas, habrá que identificar las brechas en los productos de conocimiento.

Actividad 1.2. Contextualización de los conocimientos existentes sobre ONU-REDD

Esta actividad puede considerarse el segundo nivel de consulta. Una vez acordados los temas generales en la actividad 1.1., se procederá a su contextualización, facilitada por una serie de talleres cuando sea necesario, para adaptar los productos de conocimiento global existentes a contextos africanos o subregionales específicos. El proceso será apoyado con consultas. El resultado de las actividades será una serie de productos de conocimiento adaptados al contexto africano, por ejemplo, productos de la Academia REDD+ específicos para África. El paso inicial hacia la contextualización es la buena comprensión de los factores sociales, culturales, institucionales, jurídicos, económicos, de seguridad y medioambientales (incluido un clima cambiante: sequías, incendios forestales, inundaciones) que rigen la aplicación de REDD+ en África.

Actividad 1.3. Nuevos productos de conocimiento para colmar los déficits del material de ONU-REDD

La actividad generará nuevos productos de conocimiento sobre temas clave en los que actualmente no existe ningún producto en el marco del actual programa de trabajo de ONU-REDD, por ejemplo, relacionados con oportunidades o políticas emergentes.

Producto 2 Conocimiento difundido y compartido

Actividad 2.1. Intercambios de conocimiento

Los intercambios regionales y subregionales son una herramienta probada y eficaz para compartir conocimientos y buenas prácticas entre países. También pueden fomentar alianzas internacionales y reforzar la apropiación local. Los intercambios de conocimientos colman las brechas de conocimientos operativos, fomentando el intercambio entre iguales de experiencias de los países y demostrando así su valor añadido.

Actividad 2.2. Serie de webinarios de la Academia REDD+

La Academia REDD+ de ONU-REDD, en colaboración con UNITAR, ofrece cursos autodidácticos en línea sobre "Fundamentos de REDD+" y "Avanzando en REDD+" en inglés, español y francés. Esta actividad

adaptará el plan de estudios de la Academia a las necesidades específicas de la región y se impartirá a través de una serie de seminarios web interactivos (en relación con 2.4. Comunidades de práctica).

Actividad 2.3. Laboratorios de aprendizaje de la Academia REDD+ específicos para África

Además de los webinarios de la Academia, los laboratorios de aprendizaje congregarán a diversas partes interesadas de distintos países para que se reúnan en persona y puedan compartir conocimientos y aprender de forma eficaz y basada en la confianza. Los laboratorios también tendrán un componente de aprendizaje basado en la acción, como visitas in situ (esta actividad enlaza con los laboratorios de aprendizaje de la Academia financiados por Corea en otras regiones).

Actividad 2.4. Comunidades de práctica

La actividad ampliará las actuales comunidades de práctica del AFF, basándose en las comunidades de práctica existentes de ONU-REDD, como las de REDD+ y Gobernanza Forestal, así como las emergentes sobre financiación de REDD+. Los grupos D proporcionan una plataforma técnica de intercambio de mensajes por correo electrónico y de bajo ancho de banda con la que mejorar la colaboración y la interacción en línea. Se apoyarán actividades moderadas y facilitadas de creación de redes entre quienes participen en otras actividades en el marco de la alianza. Con el fin de mejorar la participación, ampliar el alcance y mejorar las interacciones entre las categorías de actores, el enfoque de la comunidad de prácticas se diversificará para incluir plataformas más activas como *Zoom* o *Teams* para temas específicos.

Resultado II: Responsables de la toma de decisiones informados sobre REDD+ y dotados de herramientas para compartir información dirigida a impulsar la integración de REDD+ en las políticas de todos los sectores.

Producto 3 Productos de buenas prácticas y directrices REDD+ para los responsables de la toma de decisiones

Actividad 3.1. Notas de orientación

Aprovechando las redes y la experiencia, AFF y ONU-REDD identificarán y recopilarán buenas prácticas catalizadoras de REDD+ y enfoques exitosos en notas de orientación.

Producto 4 Plataformas para que los responsables de la toma de decisiones intercambien experiencias y hagan incidencia política

Actividad 4.1. Diálogos sobre políticas para compartir buenas prácticas

Similares a los intercambios de conocimientos pero dirigidos a los responsables de la toma de decisiones (en lugar de a los profesionales de REDD), los diálogos sobre políticas proporcionan una plataforma para que los países compartan sus buenas prácticas. También permiten intercambiar experiencias REDD+ y lecciones aprendidas. A diferencia de los intercambios de conocimientos habituales, los diálogos sobre políticas deben incorporar a responsables de la toma de decisiones de fuera del ámbito forestal, como por ejemplo de los ministerios de economía. Esto ofrece a los responsables políticos nacionales la oportunidad de llevar a cabo una autoevaluación de los instrumentos existentes, debatir retos específicos, identificar soluciones viables y establecer vías para su aplicación.

Actividad 4.2. Actos paralelos para la incidencia basada en el conocimiento

Los actos paralelos a la COP de la CMNUCC, la Conferencia Ministerial Africana sobre el Medio Ambiente (CMAE) y la Semana Africana del Clima brindan oportunidades para la incidencia política basada en el conocimiento y mejoran la capacidad de los responsables africanos para participar e influir en el discurso mundial sobre los bosques y el clima.

Resultado III: Fortalecimiento de la capacidad digital del AFF y ONU-REDD, y de la infraestructura de gestión del conocimiento en regiones con poco ancho de banda.

Producto 5 Capacidades digitales de gestión del conocimiento de ONU-REDD y AFF mejoradas en regiones con poco ancho de banda

Actividad 5.1. Introducción de soluciones técnicas innovadoras para compartir conocimientos en situaciones de escaso ancho de banda.

La actividad aprovecha la experiencia del subprograma de transformación digital del PNUMA para garantizar que todas las partes interesadas puedan beneficiarse de un mejor intercambio de conocimientos y que la asimilación de los conocimientos compartidos no se limite a las subregiones tecnológicamente avanzadas.

3. Presupuesto y cronograma

Justificación de la solicitud de modificación presupuestaria a la Junta Ejecutiva de ONU-REDD (16 de julio de 2023):

La Junta Ejecutiva aprobó la asignación presupuestaria para el Fortalecimiento de la implementación de REDD+ en África el 27 de enero de 2023, Decisión entre sesiones 5/2022. La enmienda actual se refiere a un ajuste de la distribución presupuestaria interna entre agencias a efectos de ejecución.

A este respecto, el PNUD no llevará a cabo actividades en el marco de la iniciativa AFF, aunque podrá prestar apoyo en determinadas cuestiones estratégicas (a través del equipo África del PNUD para el clima y los bosques, con sede en Nairobi). Por lo tanto, el presupuesto original del PNUD se reasigna principalmente a la FAO, para ofrecer un nuevo producto de conocimiento sobre el tema emergente de la agricultura sostenible y la transformación de los sistemas agroalimentarios, identificando soluciones innovadoras para detener la conversión de los bosques para la producción de bienes agrícolas (llamada "agricultura libre de deforestación"). El producto consistirá en un curso de aprendizaje electrónico sobre medidas gubernamentales para desvincular la agricultura de la deforestación. El presupuesto reflejado en el cuadro revisado garantiza el pilotaje en un país y la traducción del curso de aprendizaje electrónico al francés.

Tabla 1 Presupuesto total

Marco de resultados ONU-REDD 2021-2025 para el Resultado 4 (Conectar actores y conocimiento para soluciones forestales)										
Categorías armonizadas GNUM	2023			2024			2025			Total general
	FAO	PNUMA	2023 Total	FAO	PNUMA	2024 Total	FAO	PNUMA	2025 Total	
Plantilla y otros gastos de personal	51,499	244,982	296,481	106,160	219,000	325,160	138,705	219,000	357,705	979,346
Viajes		30,000	30,000	14,200	50,000	64,200	60,613	50,000	110,613	204,813
Equipos, vehículos y mobiliario	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Transferencias y subvenciones a contrapartes		190,000	190,000	-	190,000	190,000		190,000	190,000	570,000
Suministros, bienes y materiales	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Costes generales de funcionamiento y otros costes directos		35,000	35,000	-	40,000	40,000	-	40,000	40,000	115,000
Subtotal de costes directos	51,499	499,982	551,481	120,360	499,000	619,360	199,318	499,000	698,318	1,869,159
Costes de apoyo indirectos	3,605	34,999	38,604	8,425	34,930	43,355	13,952	34,930	48,882	130,841
Total general	55,104	534,981	590,085	128,785	533,930	662,715	213,270	533,930	747,200	2,000,000

Anexo 1. Temas tentativos: integrar la experiencia de ONU-REDD en la red de conocimientos del AFF

Los temas se identificarán a través de un proceso de programación anual alineado con el proceso inicial de ONU-REDD impulsado por los países y el proceso consultivo anual del AFF. Los temas deberán reflejar el Marco de Resultados del Programa ONU-REDD. Los temas tentativos incluyen:

- Mercados de carbono forestal/financiación climática y estándares asociados
- Intercambio de beneficios
- Equidad de género e inclusión social
- Beneficios colaterales de la biodiversidad
- Salvaguardias
- Contribución de la silvicultura comunitaria y las cadenas de valor forestales a los medios de vida de las poblaciones que dependen de los bosques
- Mejora de los medios de vida y evolución del bienestar de las comunidades dependientes de los bosques
- Agricultura sostenible y transformación de los sistemas alimentarios para eliminar la conversión de los bosques derivada de los productos básicos
- Restauración de bosques y paisajes (RBP) y neutralización de la degradación de las tierras (LDN, por sus siglas en inglés)
- Tenencia de la tierra