

UN-REDD
PROGRAMME



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



Empowered lives.
Resilient nations.

UN
environment
programme

Informe de la Sexta reunión de la Junta Ejecutiva

SEXTA REUNIÓN DE LA JUNTA
EJECUTIVA DEL PROGRAMA ONU-
REDD (EB6)

1 de diciembre de 2022

Reunión híbrida (en persona y virtual)

Índice

Introducción

Apertura

Tema 1 del Programa: Diálogo estratégico sobre financiación para el clima

Tema 2 del Programa: Diálogo estratégico sobre creación de capacidades y gestión del conocimiento

Clausura

Anexo 1: Lista final de participantes

Anexo 2: Agenda

Introducción

1. El Programa de colaboración de las Naciones Unidas para Reducir las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo (Programa ONU-REDD) celebró la Sexta reunión de su Junta Ejecutiva el 1 de diciembre en formato híbrido. Participaron todos los integrantes de la Junta: dos tercios en persona y un tercio contribuyendo activamente a través de la plataforma en línea Zoom.
2. La reunión fue presidida por Susan Gardner, Directora de la División de Ecosistemas del PNUMA. Contó con la participación de 28 participantes (véase el Anexo 1). Todos los documentos y presentaciones están disponibles en el [sitio web](#) del Programa ONU-REDD.

Apertura

3. La Presidenta pronunció unas palabras de bienvenida en las que destacó la importancia de la alianza ONU-REDD como modelo de trabajo conjunto de las Naciones Unidas con un impacto demostrado. Recordó que desde el año pasado el programa ha cambiado de marcha, pasando de una fase centrada en la preparación para REDD+ y el desarrollo de capacidades, a una nueva etapa diseñada para apoyar la implementación internacional de REDD+ a gran escala. ONU-REDD ha seguido apoyando a los países socios para avanzar en la aplicación de REDD+, entre otras cosas ayudándolos a preparar propuestas de financiación a través de la Coalición para Reducir las Emisiones Acelerando la Financiación de los Bosques (LEAF, por sus siglas en inglés), y también como socio fundador del Desafío Gigatón Verde, un esfuerzo mundial para catalizar fondos que permitan reducir en una gigatonelada las emisiones de alta calidad derivadas de soluciones climáticas naturales basadas en los bosques de aquí a 2025, y anualmente a partir de esa fecha.
4. La Presidenta presentó la reunión de la Junta señalando el amplio reconocimiento de los bosques como una solución clave a la crisis climática, incluso en la COP27, donde los bosques se perfilaron como un frente activo en el que se están realizando progresos. Destacó la financiación y el desarrollo de capacidades como las dos prioridades más urgentes para ofrecer soluciones forestales a gran escala, por lo que el objetivo de la reunión de la Junta es proporcionar orientación sobre cómo el Programa ONU-REDD puede ser más útil para seguir apoyando a los países para lograr el acceso a la financiación a gran escala y al desarrollo de capacidades (véase el Programa en el Anexo 2).

Tema 1 del Programa: Diálogo estratégico sobre financiación para el clima

5. La Presidenta abrió la sesión señalando su objetivo de buscar orientación de los miembros de la Junta sobre cómo ONU-REDD puede apoyar mejor a los países en relación con (i) la ampliación de la financiación para la implementación de REDD+ y el aumento de la ambición, y (ii) el incremento y la diversificación de las fuentes de financiación basadas en resultados y en el rendimiento para ampliar la acción, lo que incluye, de manera importante, también el apoyo al aumento del precio del carbono como un incentivo para acelerar los mercados de carbono y los flujos financieros a los países en desarrollo.
6. El Diálogo estratégico sobre financiación para el clima se estructuró en tres partes: en primer lugar, una serie de intervenciones para enmarcar el tema; en segundo término, un debate en profundidad centrado en la financiación basada en los resultados; y, en tercera instancia, un debate a fondo sobre la financiación de la implementación.
7. El Oficial Forestal Superior de la FAO hizo una presentación sobre la financiación para el clima (véase la PPT [aquí](#), diapositivas 3-11), destacando que del potencial de mitigación de los bosques (5.700 Gt CO₂e/año), solo una media del 13% (765 MtCO₂e/año) se ha transformado en reducciones de emisiones, de las cuales solo el 0,6% fue recompensado en términos de financiación basada en resultados
8. El representante de América Latina y el Caribe ante la Junta de ONU-REDD compartió un informe sobre los resultados del Diálogo País de ONU-REDD sobre Financiación de REDD+ celebrado los días 28 y 29 de noviembre, previo a la reunión de la Junta. Comenzó agradeciendo a ONU-REDD el apoyo cualitativo y neutral prestado a lo largo de los años para acompañar a los países con una asistencia técnica vital, y sugirió organizar visitas e intercambios sobre el terreno para que los donantes de ONU-REDD puedan ver las realidades locales sobre el terreno. En cuanto a los resultados del Diálogo País sobre Financiación de REDD+, hizo hincapié en la necesidad de una mayor flexibilidad y alineación entre los requisitos de los diferentes fondos, opciones para ajustar la implementación tras la firma de proyectos de pagos basados en resultados para facilitar su implementación, así como financiación específica y requisitos para garantizar la inclusión efectiva de las mujeres como beneficiarias finales.
9. El representante de la sociedad civil ante la Junta de ONU-REDD presentó el Fondo Territorial Mesoamericano (FTM) como un mecanismo alternativo de financiación para el clima que es gestionado directamente por los pueblos indígenas (PI) y las comunidades locales (CL) en la región entre México y Panamá (véase PPT [aquí](#), diapositivas 12-28). Tras señalar que en la última década

menos del 1% de la financiación mundial para el clima llegó a los PI y las CL¹, dijo que los resultados logrados por el FTM en su fase piloto 2020-2021 incluyen 600.000 dólares estadounidenses (USD) invertidos, de los cuales el 80% llegó al territorio, con un 40% de apoyo a las mujeres.

10. El representante de los donantes ante la Junta de ONU-REDD compartió sus puntos de vista acerca de la [declaración conjunta de los donantes sobre la tenencia de bosques por parte de PI y CL en la COP26](#), señalando que esta inversión por parte de varios donantes representa una nueva forma de trabajar juntos entre ellos, con fundaciones filantrópicas, así como con organizaciones de PI y CL como la [Alianza Global de Comunidades Territoriales](#), de una manera basada en asociaciones, comprometiéndose a un mayor nivel de financiación con una perspectiva a largo plazo, hasta 2025 y más allá. Señaló el [trabajo realizado durante 2021 y 2022](#) sobre cómo hacer realidad la financiación y el objetivo de un acceso más directo, aprovechando las ventajas comparativas entre los donantes que respaldan este compromiso (bilaterales y filantrópicos) para maximizar el efecto. Concluyó que los recursos filantrópicos son clave para financiar el papel de los PI y las CL en las soluciones basadas en la naturaleza, mientras que los donantes bilaterales son fundamentales para conectar a las comunidades con los gobiernos y asegurar que los esfuerzos para garantizar los derechos sobre la tierra formen parte de reformas más integrales del uso de la tierra.
11. La Presidenta dio las gracias a los distinguidos ponentes por sus presentaciones e invitó a que se formularan preguntas y comentarios generales.

Comentarios y orientaciones de la Junta

12. Tras las intervenciones para enmarcar la sesión, los representantes de la Junta compartieron comentarios generales que incluían los siguientes puntos: el apoyo y la acción de financiación deben ampliarse masivamente y llevarse sobre el terreno a las jurisdicciones, con indicadores creados conjuntamente con las comunidades y anclados en las realidades nacionales; la importancia del intercambio con inversores y donantes, coordinados estrechamente para alcanzar escala y rapidez; y la necesidad de garantizar la diversificación de los fondos.
13. El jefe del equipo mundial PNUMA/ONU-REDD presentó la parte del diálogo relativa a la financiación basada en los resultados (véase [aquí](#) la diapositiva 31), destacando las siguientes cuestiones emergentes clave: requisitos múltiples y cada vez más complejos; la financiación forestal no fluye a la velocidad y el volumen necesarios allí donde se necesita (mujeres, PI y CL, pequeños agricultores); necesidades de preparación "mejoradas", por ejemplo, contabilidad,

¹ [Falling Short: Donor Funding for Indigenous Peoples and Local Communities to Secure Tenure Rights and Manage Forests in Tropical Countries \(2011-2020\)](#)

registros, validación/verificación; previsibilidad insuficiente de los pagos; bajo precio del carbono y bajo volumen de financiación; y escasos incentivos para que los países forestales lleven a cabo un cambio transformador. Invitó a la Junta a compartir sus comentarios y orientaciones sobre lo que debe ocurrir, cómo conseguirlo y qué puede hacer ONU-REDD para ayudar.

14. Entre las cuestiones planteadas por los representantes de la Junta se incluyó la necesidad de un cambio de mentalidad, señalando que no debemos fijarnos solo en la última milla de la carrera de los pagos por resultados, sino ser conscientes de los cambios graduales que nos llevan a los resultados finales, así como mirar a nivel local e involucrar a los PI y CL no como beneficiarios, sino como socios estratégicos por derecho propio, en su calidad de guardianes de los bosques. Se subrayó la necesidad de promover la cooperación mutua entre los países interesados en PBR y la importancia de redoblar los esfuerzos para facilitar políticas comerciales que promuevan la producción y el consumo sostenibles de productos básicos. Los representantes de la Junta también hicieron hincapié en la importancia de las consultas; la inclusión y la participación de las comunidades y las mujeres; el acceso directo a los fondos para los PI y las CL; el desarrollo de capacidades; y los intercambios de conocimientos y el aprendizaje. Se señaló la necesidad de centrarse en la gobernanza para una aplicación eficaz, con el fin de establecer la estructura institucional necesaria para que fluya la financiación.
15. Las orientaciones dadas a ONU-REDD por los representantes de la Junta sobre la financiación basada en los resultados incluían un llamamiento para desentrañar la complejidad del panorama de la financiación, por ejemplo convocando a los socios a un diálogo abierto y honesto; facilitando los intercambios de conocimientos y el aprendizaje, como el organizado recientemente por ONU-REDD sobre la financiación de REDD+; apoyando el desarrollo de capacidades, ayudando a comunicar la complejidad a todos los niveles (mundial, regional, nacional y local); abogando por cómo poner el precio adecuado al carbono en el contexto de los pagos basados en resultados; apoyando el fortalecimiento de los sistemas de MRV, las salvaguardias y las estrategias nacionales; y tendiendo puentes entre los países y los potenciales compradores y el sector privado.
16. El Consultor Internacional de la FAO sobre Políticas y Economía REDD+ presentó la parte del diálogo relativa a la financiación para la implementación (véase [aquí](#) la diapositiva 33), destacando las siguientes cuestiones emergentes clave: la necesidad de una mayor coherencia de políticas para apoyar la financiación de la mitigación basada en los bosques; la necesidad de estimaciones actualizadas de las necesidades de financiación; los retos para alinear las inversiones con la transformación del sistema agroalimentario; y el acceso a la financiación, que suele ser difícil y

costoso a todos los niveles. Invitó a la Junta a compartir sus comentarios y orientaciones sobre lo que debe ocurrir, cómo conseguirlo y qué puede hacer ONU-REDD para ayudar.

17. Entre los puntos planteados por los representantes de la Junta se incluyó la necesidad de financiar la gobernanza como parte de la implementación, de modo que se establezcan estructuras de gobernanza que permitan a las comunidades recibir pagos directos; abordar los mercados de carbono como foco de las políticas públicas, creando entornos con regulaciones e incentivos para los mercados; desarrollar REDD+ y otros instrumentos de precios del carbono de una manera más efectiva, eficiente, inclusiva, transparente, responsable y justa; y ampliar aún más las oportunidades y la escala de la cooperación, incluso a través de mecanismos de mercado y no comerciales, al tiempo que se remite a las decisiones y metodologías que se han acordado multilateralmente.
18. Las orientaciones de los representantes de la Junta a ONU-REDD sobre la financiación de la implementación pedían apoyo para proporcionar una plataforma dedicada a promover el intercambio y el aprendizaje; captar y compartir las lecciones aprendidas de lo que está funcionando en diferentes partes del mundo, por ejemplo, en los mercados voluntarios y nacionales, incluso más allá de la cuestión del precio; proporcionar asesoramiento técnico y político para ayudar a entender y orientar las decisiones de todas las partes interesadas, entre ellas cómo valorar los aspectos de la implementación de REDD+ no relacionados con el carbono; cómo establecer estructuras de gobernanza que permitan a las comunidades recibir pagos directos; formas de ampliar la escala de cooperación a través de mercados y mecanismos no relacionados con el mercado; y revisar las sinergias entre la agricultura y la silvicultura sostenibles.
19. La Presidenta dio las gracias a la Junta por sus oportunas contribuciones, asegurando que sus orientaciones serían tenidas en cuenta y aprovechadas por el Programa.

Tema 2 del Programa: Diálogo estratégico sobre creación de capacidades y gestión del conocimiento

20. La Presidenta inauguró la segunda sesión señalando que su objetivo era debatir las formas de aprovechar la creación de capacidades y gestión del conocimiento (CDKM, por sus siglas en inglés) para capacitar a los profesionales, informar e influir en los responsables de la toma de decisiones y contribuir de manera significativa a la consecución de los resultados 1, 2 y 3 de ONU-REDD. El objetivo de la sesión era explorar cómo debería recalibrarse la CDKM para responder con eficiencia y eficacia a una mayor ambición y a las necesidades emergentes.

21. El debate estratégico sobre la CDKM se estructuró en cuatro partes: en primer lugar, una presentación del marco, seguida de tres debates en profundidad centrados en el Qué –es decir, los temas de creación de capacidades y gestión del conocimiento–; el Quién –esto es, los foros y socios–; y el Cómo –las modalidades de ejecución–.
22. El Oficial de Gestión de Programas del PNUMA realizó una presentación sobre la Teoría del Avance (*Theory of Breakthrough*) de ONU-REDD para la CDKM (véase [aquí](#) la PPT, diapositivas 3-8), un nuevo enfoque necesario debido a la urgencia de pasar de la preparación a la financiación y ejecución a mayor escala, las mayores ambiciones de los países socios y la diversificación de las contribuciones de los donantes socios. Explicó que la Teoría del Avance se basa en la idea de un viaje del conocimiento en tres etapas intrínsecamente vinculadas, desde la generación del conocimiento hasta el intercambio de conocimientos y la incidencia basada en el conocimiento.
23. La Asesora de Programas y Asociaciones del PNUD presentó las [nueve áreas temáticas de trabajo de conocimientos de ONU-REDD](#) consagradas en el Marco de Resultados de ONU-REDD 2021-2025 (véase [aquí](#) la PPT, diapositivas 8-9), invitando a la Junta a compartir sus comentarios y orientaciones sobre los temas de REDD+ críticos para la misión que los componentes de ONU-REDD necesitan para aumentar sus capacidades y conocimientos. El Oficial de Gestión de Programas del PNUMA hizo una presentación introductoria sobre (i) los grupos de interés y los socios (véase [aquí](#), diapositivas 13-14), invitando a la Junta a reflexionar sobre los principales socios y foros nacionales, regionales y mundiales que más se beneficiarían del apoyo de ONU-REDD a la CDKM; y (ii) las modalidades de ejecución (véase [aquí](#), diapositivas 15-16), proponiendo a la Junta compartir sus comentarios y orientaciones sobre las mejores formas de que ONU-REDD implemente la CDKM y la incidencia basada en el conocimiento.
24. La Presidenta dio las gracias a los ponentes por enmarcar el debate e invitó a reaccionar y comentar.

Comentarios y orientaciones de la Junta

25. En cuanto a las áreas de gestión del conocimiento a las que ONU-REDD debería dar prioridad en 2023, los representantes de la Junta destacaron la financiación de REDD+ y la inclusión social, al tiempo que hicieron referencia a la igualdad de género; los derechos de tenencia; el refuerzo de capacidades de los PI y las CL; la agricultura y los sistemas alimentarios respetuosos con los bosques; y las salvaguardias y la MRV (véase [aquí](#) la diapositiva 11 para observar los resultados del Mentimeter utilizado durante el debate como interacción en tiempo real).

26. En cuanto a los grupos y foros clave que más se beneficiarían del apoyo de ONU-REDD en materia de CDKM, los representantes de la Junta señalaron a los pueblos indígenas y las comunidades locales, las mujeres, la sociedad civil, los jóvenes, el mundo académico, los líderes comunitarios y el sector privado. También se destacaron las entidades gubernamentales, incluidas las comisiones forestales, y se señaló la importancia del apoyo histórico de ONU-REDD para preparar a los negociadores antes de la COP mediante notas de orientación y lecciones aprendidas.
27. En cuanto a las modalidades de producción, las herramientas clave indicadas por el representante de la Junta incluyeron intercambios de conocimientos Sur-Sur, diálogos y plataformas a nivel nacional, lecciones aprendidas y nuevas soluciones digitales para apoyar el conocimiento y la acción REDD+. También se señaló la necesidad de reflexionar sobre los conocimientos ya adquiridos y sobre cómo mejorarlos y simplificarlos para garantizar una comunicación clara de la información y los conocimientos más técnicos y complejos. Se subrayó la importancia de la incidencia basada en el conocimiento, y un representante de los donantes expresó su gran interés en los esfuerzos regionales para catalizar avances, apoyando las iniciativas de ONU-REDD tanto en la región de la ASEAN como con el Foro Forestal Africano.
28. La Presidenta agradeció a la Junta sus comentarios y orientaciones, señalando que el debate tendría continuidad para que los representantes de la Junta siguieran compartiendo aportaciones e ideas sobre las necesidades e ideas de CDKM más allá de la reunión de la Junta, que el Programa aprovechará en su trabajo en 2023 y a futuro.

Clausura

29. La Presidenta clausuró la reunión virtual de la Junta Ejecutiva agradeciendo a los miembros sus valiosas aportaciones, que se recogerán en el informe de la reunión y se utilizarán para seguir configurando la reflexión y la acción sobre el futuro del Programa.

Anexo 1: Lista de participantes

		Nombre / Cargo	País, Agencia o Representación	Designación en la Junta
1	Sra.	Gabriela Soto Nilo Coordinadora, Departamento de Cambio Climático, CONAF	Chile	Suplente LAC
2	Sr.	Rubén Dario Guerrero Useda Directorado de Bosques, Biodiversidad y Servicios del Ecosistema, MADS	Colombia	Miembro LAC
3	Sra.	Roselyn Fosuah Adjei (en línea) Directora, Cambio Climático, Coordinadora Nacional REDD+ , Comisión Forestal	Ghana	Suplente África
4	Sra.	Lovakanto Ravelomanana (en línea) Coordinadora, Oficina Nacional de Cambio Climático y REDD+	Madagascar	Miembro África
5	Sra.	Laksmi Dhewanthi (en línea) Directora General de Control del Cambio Climático, Ministerio de Medio Ambiente y Bosques	Indonesia	Suplente AP
6	Sr.	Ram Chandra Kandel Secretario Adjunto y Jefe, Centro de Implementación REDD, Ministerio de Bosques y Medio Ambiente	Nepal	Miembro AP
7	Sr.	Shankar Adhikari Subsecretario, Centro de Implementación REDD, Ministerio de Bosques y Medio Ambiente	Nepal	Miembro AP
8	Sr.	Leif John Fosse Asesor Superior, Iniciativa Climática y Forestal Internacional de Noruega (NICFI, siglas en inglés)	Noruega	Miembro
9	Sra.	Vania Dietrichson (en línea) Asesora, Departamento de Clima y Medio Ambiente, Sección de Bosques, Agencia Noruega de Cooperación para el Desarrollo (Norad)	Noruega	Miembro
10	Sr.	Keith Anderson (en línea) Asesor de Políticas Forestales y Climáticas, Oficina Federal para el Medio Ambiente FOEN, División Forestal	Suiza	Miembro
11	Sr.	Takayuki Ishikawa (en línea) Asistente del Director para REDD+, Oficina de Cooperación Internacional sobre Bosques, Agencia Forestal	Japón	Miembro
12	Sr.	Tetsuji Iwama (en línea) Director Adjunto, Oficina de Cooperación Internacional sobre Bosques, Agencia Forestal	Japón	Miembro
13	Sra.	Sangah You (en línea) Director Adjunto, Servicio Forestal de Corea	Corea	Suplente
14	Sr.	Gustavo Sanchez Valle Presidente del Consejo Directivo	Organización de la Sociedad Civil	Observador permanente

		Red Mexicana de Organizaciones Campesinas Forestales (Red MOCAF)	/Comunidades locales	
15	Sr.	David Ganz Director Ejecutivo Centro para las Personas y los Bosques (RECOFTC)	Organización de la Sociedad Civil (CSO)	Observador suplente
16	Sra.	Dolores 'Lola' Cabnal Red de Mujeres Indígenas sobre Biodiversidad de América Latina y El Caribe (RMIB-LAC) Área de Incidencia, Asociación Ak'Tenamit	Organización de Pueblos Indígenas	Observador permanente
17	Sr.	Henry Parrin Codirector, Políticas y Programas REDD+, Unidad Forestal Internacional	Reino Unido	(Observador)
18	Sra.	Lindsay Mansfield Asesora Superior de Políticas, LEAF, Unidad Forestal Internacional	Reino Unido	(Observadora)
19	Sr.	Iacopo Sinibaldi Agencia Italiana de Cooperación para el Desarrollo, Oficina V – Medio Ambiente y Uso de la Tierra	Italia	(Observador)
20	Sra.	Susan Gardner Directora, División de Ecosistemas	PNUMA (Presidenta)	Miembro
21	Sr.	Gabriel Labbate Líder de Equipo Mundial, ONU-REDD Jefe, Unidad de Mitigación del Cambio Climático	PNUMA	Suplente
22	Sr.	Steven Swan Oficial de Gestión de Programas	PNUMA	Suplente
23	Sra.	Serena Fortuna Oficial Superior de Bosques, Líder de Equipo REDD+	FAO	Suplente
24	Sr.	José Carlos Fernández Consultor internacional sobre políticas y economía REDD+	FAO	Suplente
25	Sr.	Josep Garí Asesor Superior de Políticas	PNUD	Suplente
26	Sra.	Elsbeth Halverson Asesora de Programas y Asociaciones	PNUD	Suplente
27	Sr.	Mario Boccucci Jefe de la Secretaría de ONU-REDD	Secretaría de ONU-REDD	Secretaría
28	Sra.	Mihaela Secieru Oficial de Gestión del Programa	Secretaría de ONU-REDD	Secretaría

Anexo 2: Agenda

Hora	Sesión
9:00 – 9:30	Bienvenida y apertura de la reunión de la Junta Ejecutiva
9:30 – 11:00	Sesión 1: Diálogo estratégico sobre financiación para el clima <ul style="list-style-type: none"> • Presentación del marco: Financiación para el clima e información sobre los resultados del Diálogo País de ONU-REDD sobre Financiación (28-29 noviembre 2022, Roma) • Debate facilitado: Financiación anticipada y financiación basada en resultados (véase la nota informativa 1)
11:00 – 11:30	Pausa café
11:30 – 12:45	Diálogo (continuación) <ul style="list-style-type: none"> • Resumen de las orientaciones de la Junta para ONU-REDD
12:45 – 14:15	Pausa almuerzo
14:15 – 15:40	Sesión 2: Diálogo estratégico sobre creación de capacidades y gestión del conocimiento (CDKM) <ul style="list-style-type: none"> • Presentación del marco: Enfoque CDKM ONU-REDD y Teoría del Avance (<i>Theory of Breakthrough</i>) • Debate facilitado: Temas de CDKM, grupos de interés y modalidades de aplicación (véase la nota informativa 2)
15:40 – 15:55	Pausa café
15:55 – 16:15	Diálogo (continuación) <ul style="list-style-type: none"> • Resumen de las orientaciones de la Junta para ONU-REDD
16:15 – 16:30	Conclusiones y clausura de la Reunión de la Junta Ejecutiva