

## Quinta Reunión de la Junta Ejecutiva del Programa ONU-REDD (EB5)

### Sesión 2: Diálogo estratégico sobre los bosques en el contexto de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios de las Naciones Unidas

6 de septiembre de 2021, 14.00–16.00 (CET)

#### Programa y antecedentes

##### 1. OBJETIVO DE LA SESIÓN:

Este diálogo estratégico de 90 minutos explorará formas de fortalecer el vínculo entre la labor de ONU-REDD y la reforma del sistema alimentario mundial, fundamental para el clima. Los desafíos de la transformación del sistema alimentario y la detención de la deforestación y las necesidades de respuesta prioritarias se han destacado en la [Declaración conjunta sobre invertir la tendencia de la deforestación](#) por la Asociación de Colaboración en materia de Bosques (ACB), a la que las agencias de ONU-REDD contribuyeron sustancialmente<sup>1</sup>; y en los diálogos técnicos y de alto nivel en el contexto del Comité Forestal de la FAO, en 2020<sup>2</sup>.

Esta sesión tiene como objetivo explorar la relevancia de la labor del Programa ONU-REDD para los desarrollos de las políticas en curso que abordan la intersección entre las agendas alimentaria, forestal y climática. En particular, apunta a posicionar a ONU-REDD para:

1. Apoyar a los países en la implementación de acciones nacionales prioritarias para transformar los sistemas alimentarios y detener la deforestación, dando seguimiento de los resultados de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios de las Naciones Unidas (CSANU).
2. Encausar el apoyo técnico y normativo para permitir que los países, y otras partes interesadas, se involucren y se beneficien de cadenas de suministro libres de deforestación/positivas para los bosques.

La sesión presentará los últimos desarrollos de las soluciones y coaliciones revolucionarias propuestas por la CSANU y los Diálogos sobre Bosques, Agricultura y Comercio de Productos Básicos (FACT, por sus siglas en inglés). Vinculará estos temas a los nuevos desarrollos e innovaciones, como la Herramienta empresarial práctica de la OCDE y la FAO sobre deforestación, degradación forestal y diligencia debida en las cadenas de suministro agrícolas, así como a una serie de enfoques existentes, regulatorios voluntarios y emergentes, sobre cadenas de suministro libres de deforestación.

Los miembros de la Junta Ejecutiva serán los participantes principales, pero la sesión también incluirá a varios representantes de países invitados y expertos seleccionados. El diálogo se dividirá en dos partes, cada una de las cuales estará fundamentada por breves presentaciones “de impacto” (en anexo se incluye un borrador del Programa, para comentarios).

La sesión tendrá como objetivo instaurar un debate entre la Junta Ejecutiva en torno a tres conjuntos de preguntas:

- ¿Cuáles son los elementos clave para garantizar que las medidas para detener la deforestación estén integradas en la acción internacional y nacional y en las economías para transformar los sistemas alimentarios? ¿Cómo pueden los socios de ONU-REDD garantizar que las discusiones y propuestas relevantes se presenten (y respalden) en los principales foros internacionales, incluida la CSANU y su seguimiento?

---

<sup>1</sup> <http://www.cpfweb.org/50449-0941d79c54a6810d4c9eb2f45bbcb25f7.pdf>.

<sup>2</sup> <https://www.un-redd.org/post/why-we-need-to-transform-our-food-systems-to-halt-deforestation>.

- ¿Qué se necesita para alcanzar escala en las cadenas de suministro libres de deforestación (p.ej., reformas jurídicas, cambios normativos, innovación técnica y servicios de extensión, promoción de la sociedad civil, procesos participativos, reforma fiscal, incentivos de mercado, financiación privada, trazabilidad<sup>3</sup>, etc.)?
- ¿Cómo puede contribuir ONU-REDD a estas agendas? ¿En qué apoyo técnico, procesos de políticas y asociaciones debería centrarse ONU-REDD?

## 2. Proyecto de Programa

14.00–14.05	Bienvenida por la Presidencia de la Junta Ejecutiva (Mette Wilkie)
14.05– 4.10	Introducciones
<u>Parte 1</u>	<u>La Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios, la agricultura positiva para los bosques y las cadenas de suministro libres de deforestación</u>
14.10–14.22	Presentaciones de apertura: Martin Frick, enviado especial adjunto a la CSANU – <i>Qué se espera en la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios, cuáles son los puntos de entrada para anclar la agenda forestal y su potencial, y cuál es el camino a seguir en la coalición de acciones nacionales emergentes y el enfoque para el seguimiento y la revisión de las acciones después de la Cumbre.</i>
14.24–14.34	Presentación de impacto: Justin Adams, Codirector, Nature-based Solutions, Foro Económico Mundial y Director Ejecutivo de Tropical Forest Alliance – <i>El papel de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios en el apoyo a las cadenas de suministro libres de deforestación y la agricultura positiva para los bosques.</i>
14.34–14.55	Discusión – <i>¿Cuáles son los elementos clave para ampliar las cadenas de suministro libres de deforestación en el sistema alimentario mundial y detener la deforestación a través de la transformación de los sistemas alimentarios? ¿Cuáles puntos de entrada y coaliciones específicas ofrece la CSANU para lograr el cambio a nivel mundial y nacional?</i>
<u>Parte 2</u>	<u>ONU-REDD y las cadenas de suministro libres de deforestación</u>
15.00–15.08	Presentación de impacto: Representante de Ecuador – <i>Promover la cadena de suministro libre de deforestación a través de una marca nacional sostenible.</i>
15.08–15.16	Presentación de impacto: Representante de Côte d'Ivoire, Sr. Mbalo Ndiaye, Líder Nacional, Mondelez International – <i>¿Cómo puede la inversión privada catalizar la producción de cacao libre de deforestación?</i>
15.16–15.21	Presentación de impacto: Sr. Gustavo Sánchez Valle, Presidente del Consejo Directivo, Red Mexicana de Organizaciones Campesinas Forestales – <i>Reflexiones sobre el rol y el compromiso de las comunidades locales.</i>
15.21–15.29	Presentación de impacto: OCDE-FAO-BMZ/Alemania – <i>Herramienta práctica para cadenas de suministro libres de deforestación.</i>

<sup>3</sup> <https://www.forest-trends.org/publications/ten-steps-towards-enforceable-due-diligence-regulations-that-protect-forests/>.

15.29–15.54 Discusión – *¿Cómo puede ONU-REDD aprovechar este trabajo y expandir su impacto en las cadenas de suministro libres de deforestación y la transformación del sistema alimentario para invertir la tendencia de la deforestación? ¿Cómo debería ONU-REDD participar y contribuir a los procesos globales relevantes más allá del apoyo específico en el país?*

15.45–16.00 Resumen y comentarios finales por la Presidencia de la Junta (Mette Wilkie)

### **3. TEMAS PARA EL DEBATE:**

#### **Los alimentos y los bosques**

El sistema alimentario mundial del que todos dependemos ha crecido, en parte, a expensas de los bosques. La expansión de la agricultura comercial y de subsistencia es responsable de más del 70% de la deforestación tropical, sin embargo, la agricultura depende de los bosques para servicios clave como la regulación del agua y la polinización.

Más de 811 millones de personas se acuestan cada noche con hambre. Mientras tanto, una increíble tercera parte de la producción mundial de alimentos se desperdicia, valorada en un billón de dólares al año. Al mismo tiempo, los sistemas alimentarios están sometidos a una enorme presión por la pérdida de biodiversidad y el cambio climático. Es muy evidente que el sistema alimentario mundial actual está fallando a las personas y al planeta de algunas formas importantes. El desafío es detener la deforestación sin socavar la seguridad alimentaria.

La demanda de productos agrícolas, en constante aumento, debe satisfacerse mediante paisajes productivos, intensificación sostenible, sistemas de producción integrados y economías circulares, basándose en la innovación y el conocimiento tradicional para limitar la expansión de las áreas agrícolas. El apoyo a la producción agrícola positiva para los bosques debe complementarse con el monitoreo, el fortalecimiento de la legalidad y el cumplimiento de las normas para limitar la conversión de los bosques. Cuando la agricultura comercial es el principal impulsor del cambio de uso de la tierra, se necesita una mejor gobernanza, incluidas las salvaguardias sociales y ambientales, los compromisos del sector público y privado con deforestación cero y los enfoques jurisdiccionales. Cuando la agricultura de subsistencia es el motor clave, el apoyo para adoptar prácticas de producción más sostenibles debe complementarse con intervenciones más amplias de mitigación de la pobreza y desarrollo rural, en especial, el fortalecimiento de la tenencia. En particular, se requiere la armonización de las políticas y la reutilización de los subsidios agrícolas para apuntalar un cambio duradero a escala. La información confiable y accesible sobre las dinámicas de la deforestación es esencial para fundamentar las acciones y el apoyo específico.

Las modalidades de consumo y producción sostenibles (ODS 12) son particularmente fundamentales para transformar los sistemas alimentarios y superar tanto la degradación de los recursos naturales como la inseguridad alimentaria. La reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos, la educación del consumidor y el cambio a dietas más saludables a partir de sistemas alimentarios sostenibles, pueden contribuir significativamente a detener la expansión agrícola y la deforestación conexas.

#### **La Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios de las Naciones Unidas**

La CSANU, que se celebrará durante la Asamblea General de las Naciones Unidas en Nueva York, el 23 de septiembre próximo, tiene como objetivo lograr avances en todos los ODS a través de un enfoque de sistemas alimentarios, aprovechando la interconexión de los sistemas alimentarios con los desafíos mundiales como el hambre, el cambio climático, la pobreza y la desigualdad. La CSANU es la culminación de un extenso proceso de consultas y comunicación, incluida la Precumbre, celebrada en Roma (Italia) en julio pasado, en la que se identificaron propuestas innovadoras en diferentes “vías de acción”. La necesidad de lograr cadenas de suministro libres de deforestación y conversión se ha

puesto de relieve de manera destacada como parte de la Línea de acción para impulsar la producción positiva para la naturaleza.

La CSANU se esforzará por generar impulso y lograr coaliciones que atraviesen las cinco líneas de acción. Se ha invitado a todas las partes interesadas a dar forma a los preparativos y las soluciones. Sin embargo, persisten los conflictos de intereses; y algunos grupos indígenas y representantes de la sociedad civil boicotearon la Precumbre, preocupados porque advertían el riesgo de que la CSANU pudiera favorecer la agricultura industrializada a expensas de los conocimientos y prácticas indígenas.

El desafío es aprovechar la oportunidad que brinda la atención mundial que ofrece la CSANU y el uso de la tierra, para resaltar y promover enfoques sostenibles y complementarios que beneficien tanto a los bosques como a los sistemas alimentarios, así como los medios de vida locales.

### **Otros procesos de políticas**

La CSANU se produce en medio de una serie de otros esfuerzos para abordar la deforestación en las cadenas de suministro de alimentos, tanto para productos agrícolas como ganaderos.

El Gobierno del Reino Unido, con la Tropical Forest Alliance, han lanzado, por ejemplo, los Diálogos sobre Bosques, Agricultura y Comercio de Productos Básicos (FACT, por sus siglas en inglés) como parte de los preparativos de la COP 26, para reunir a los países que están comprometidos con el cambio de los mercados mundiales de productos básicos hacia la sostenibilidad.

En muchos países ricos en bosques, se han implementado procesos de reformas jurídicas destinados a facilitar el uso sostenible y equitativo de los bosques, a veces impulsados por programas nacionales y, otras, por programas internacionales (p.ej., FLEGT y REDD+). En el sector privado, varios minoristas y marcas importantes se han comprometido con cadenas de suministro libres de deforestación.

Sin embargo, existe un debate sobre qué debería calificarse como “libre de deforestación” y cómo debería verificarse. Si bien los signatarios de la Declaración de Nueva York sobre los Bosques de 2014 se comprometieron a eliminar la deforestación de las cadenas de suministro de productos agrícolas a más tardar en 2020, esto no se ha logrado. En la Unión Europea (UE), el Reino Unido y los Estados Unidos de América, se presentan ahora propuestas legislativas y normativas para ir más allá de los compromisos voluntarios.

Las alianzas internacionales entre países consumidores y productores han sido y seguirán siendo una parte importante de los esfuerzos mundiales para ayudar a apoyar el uso y el comercio sostenibles de la tierra, en el sector forestal y más allá. Esto también se ha recogido en otros ámbitos de las políticas:

- La Cuarta Asamblea de la ONU para el Medio Ambiente (UNEA 4) fue una oportunidad para dar ímpetu en torno a las cadenas de suministro libres de deforestación y observó [llamamientos](#) a una resolución internacional sobre las cadenas de suministro libres de deforestación.
- El 25.º período de sesiones del Comité Forestal de la FAO (COFO 25) en octubre de 2020, por ejemplo, acogió un diálogo de alto nivel sobre [“Invertir la tendencia de la deforestación”](#) que es un llamamiento a la búsqueda de soluciones innovadoras, alianzas catalizadoras para detener la deforestación y transformar los sistemas alimentarios.
- En 2020, la UE adoptó el Pacto Verde Europeo, la Estrategia de Biodiversidad para 2030 y la Estrategia de la granja a la mesa, todo esto con referencia a detener la deforestación conexas a los sistemas agroalimentarios. Se estableció una nueva plataforma de múltiples partes interesadas sobre la deforestación y se pidió al Centro Común de Investigación que construyera un observatorio para facilitar información sobre la deforestación mundial.
- El Parlamento Europeo elaboró propuestas para reforzar la responsabilidad empresarial, incluidos los aspectos medioambientales, en particular, un proyecto de directiva sobre la diligencia debida empresarial y la responsabilidad corporativa, y una resolución solicitando un

nuevo reglamento para minimizar el riesgo de deforestación o degradación forestal conexo a los productos comercializados en el mercado europeo. Se espera que la Comisión Europea presente las propuestas legislativas durante el último trimestre de 2021.

- Los sistemas alimentarios vinculan los centros urbanos a los productores agrícolas; por tanto, las políticas y prácticas de adquisición de las ciudades tienen un enorme potencial para apoyar la conservación, la restauración y el manejo sostenible de los bosques. En abril de 2021, el G-20 organizó un evento especial titulado *Ciudades resilientes, inteligentes y sostenibles*, que destacó la relación simbiótica entre la naturaleza y las ciudades, y el papel que pueden desempeñar las ciudades en la construcción de una mejor resiliencia al cambio climático y en la contribución a la mitigación del clima.

La [Guía OCDE-FAO para las cadenas de suministro responsable en el sector agrícola](#) proporciona un marco común y un punto de referencia aplicable a nivel mundial para ayudar a las empresas agrícolas y los inversores a contribuir al desarrollo sostenible e identificar y mitigar los impactos adversos. Con el apoyo de BMZ/Alemania, la OCDE y la FAO están desarrollando la “Herramienta empresarial práctica sobre deforestación, degradación forestal y diligencia debida en las cadenas de suministro agrícola”.

### **El Programa ONU-REDD**

El Programa ONU-REDD ha estado apoyando la expansión de cadenas de suministro libres de deforestación en varios países del mundo. Este enfoque debe continuar en el próximo Marco de Resultados 2021–25, que tiene un producto dedicado al apoyo a las cadenas de suministro libres de deforestación.

En Côte d'Ivoire, el principal productor de cacao del mundo, ONU-REDD y la UE están ayudando al gobierno a promover el cacao sin deforestación. La '[1 for 20 Partnership](#)' tiene como objetivo movilizar mil millones de USD para restaurar el 20% de la cubierta forestal de Côte d'Ivoire: i) promoviendo enfoques de financiación sostenible, basados en [modelos de producción viables](#) que brinden incentivos a los pequeños productores, alineados con los objetivos nacionales sobre el cambio climático y anclados a las dinámicas del desarrollo regional; ii) facilitando alianzas entre actores privados, el sector financiero y socios públicos para formular proyectos escalables de financiación; iii) promoviendo el diálogo entre las partes interesadas para intercambiar experiencias sobre modelos y prácticas agrícolas sostenibles, coordinar esfuerzos y desarrollar la capacidad de los socios. Los sistemas agroforestales de cacao con sombra natural son ejemplos de agricultura en el bosque, o a lo largo de los márgenes del bosque, que ayudan a conservar y proteger la biodiversidad, al mismo tiempo que generan ingresos para los pequeños productores de cacao.

En Ecuador, el programa de inversión PROAmazonía, de ONU-REDD+, está impulsando una estrategia de “*Ecuador Premium & Sustainable*” en torno a cinco pilares principales que incluyen la promoción de cooperativas modernas, empoderamiento de mujeres y jóvenes rurales, producción libre de deforestación, calidad y trazabilidad, productividad y pobreza rural cero. La estrategia, y su etiqueta asociada de productos frescos “*Premium & Sustainable*”, se lanzó en 2019. Por medio de un acuerdo pionero, firmado en enero de 2021 entre el Ministerio del Ambiente y Agua de Ecuador, el Ministerio de Agricultura y Ganadería y su Agencia de Regulación y Control Fito y Zoonosanitario (Agrocalidad), se implementará una “Certificación de producción agropecuaria libre de deforestación”. Esta iniciativa emblemática tiene por objetivo consolidar la cadena productiva para la comercialización de productos sostenibles de alta calidad con plena participación de productores y empresas privadas.

ONU-REDD se basará en estos y otros enfoques para apoyar el logro de cadenas de suministro libres de deforestación en su nueva fase, bajo el Producto 1.3 del Marco de Resultados de ONU-REDD 2021–25. Este producto incluye una serie de actividades complementarias para generar impacto a nivel

nacional e internacional y, lo que es más importante, involucra a la multiplicidad de actores cuyo compromiso para lograr cadenas de suministro libres de deforestación es fundamental:

- 1/. Realizar análisis de políticas para reformar y alinear los incentivos económicos en las cadenas de suministro de riesgo para los bosques;
- 2/. Generar evidencia para una mejor gestión y presentación de informes de iniciativas del sector privado sobre cadenas de suministro libres de deforestación;
- 3/. Dar impulso a los instrumentos financieros para reencausar el capital público y privado;
- 4/. Incluir estándares libres de deforestación en las plataformas de productos básicos a nivel mundial, regional y nacional;
- 5/. Experimentar formas de aumentar la participación del sector privado a través de plataformas de múltiples partes interesadas y alianzas público-privadas;
- 6/. Asesorar sobre enfoques de políticas nacionales y multilaterales sobre las fuentes y adquisiciones de productos básicos libres de deforestación en los principales países y regiones importadores.

Más allá de su apoyo dirigido específicamente a las cadenas de suministro libres de deforestación, ONU-REDD ha estado (y seguirá) brindando apoyo a las herramientas y acciones mundiales y nacionales que sustentan la transformación de los sistemas alimentarios que invierten la tendencia de la deforestación en los cuatro resultados de 2021–2025. Este apoyo incluye:

- 1/. Diseño e implementación de políticas transformadoras e intersectoriales, incluidos esquemas de incentivos que reflejan REDD+ en la agricultura y el diseño e implementación coherentes de las CDN;
- 2/. Política y planificación integradas del uso de la tierra con énfasis en el desarrollo rural con bajas emisiones de carbono, a nivel de paisaje y de seguridad alimentaria;
- 3/. Seguridad de la tenencia y acceso a los recursos naturales de las comunidades y los pueblos indígenas y capacidad para implementar las acciones de REDD+;
- 4/. Sistemas de monitoreo forestal para fundamentar la formulación de políticas basadas en evaluaciones y necesidades de datos relevantes para las políticas;
- 5/. Promoción de tecnologías de vanguardia y *Big Data* dentro del movimiento de soluciones basadas en la naturaleza, para acelerar la toma de decisiones colectivas y la acción colaborativa.

En base a los resultados de la CSANU y el seguimiento de los diálogos pertinentes a nivel nacional sobre la transformación del sistema alimentario, se brindan oportunidades para vincular este trabajo relevante de ONU-REDD también explícitamente con la agenda de los sistemas alimentarios.

Este diálogo estratégico tiene como objetivo promover un debate sobre las enseñanzas aprendidas y las formas en que ONU-REDD puede ser aún más eficaz en el futuro para garantizar cadenas de suministro libres de deforestación y una transformación más amplia de los sistemas alimentarios que satisfaga las necesidades alimentarias del mundo, al tiempo que preserva sus bosques.

## **Anexo: Otras iniciativas de ONU-REDD para cadenas de suministro libres de deforestación**

**Indonesia, 2021:** A través del Mecanismo de Financiamiento de Paisajes Tropicales (TLFF, por sus siglas en inglés), ONU-REDD ha estado apoyando al Equipo Nacional para Acelerar la Reducción de la Pobreza (TNP2K) –un programa nacional de reducción de la pobreza en Indonesia– para liberar el potencial del sector alimentario y lograr los objetivos nacionales de crecimiento económico y, al mismo tiempo, reducir las emisiones a través de oportunidades de inversión ecológica en las economías rurales. A través del TLFF, las empresas locales podrían ahora tener acceso a una cadena de suministro de productos básicos libre de deforestación, con la posibilidad de ofrecer reducciones de emisiones REDD+ para los mercados de carbono nacionales e internacionales.

**Viet Nam, 2021:** El Programa respaldó con éxito a Viet Nam para desarrollar una nueva intervención “*Gestión del paisaje integrada y sostenible a través de jurisdicciones libres de deforestación*”, que comenzará este año, desarrollará un enfoque jurisdiccional para la producción de productos básicos libre de deforestación en múltiples cadenas de valor en dos provincias, en las montañas centrales. El proyecto apoyará las provincias de Lam Dong y Dak Nong para reformar los sistemas alimentarios locales y desarrollar una serie de respuestas positivas para los bosques y el clima, incluidas las cadenas de suministro de café libres de deforestación; modelos agroforestales; monitoreo en tiempo real de la deforestación y el cambio de uso de la tierra; capacidades institucionales de las comunidades locales y la sociedad civil en seguimiento y gobernanza; sistemas de salvaguardias; alianzas con el sector empresarial; e integración con el proceso de planificación maestra.

**Ghana, 2018:** En Ghana, el segundo mayor productor mundial de cacao, cientos de miles de pequeños productores agrícolas dependen de este preciado producto, que es cada vez más vulnerable a los impactos del cambio climático. Para fortalecer el sector, y hacerlo más resistente a los cambios futuros, el Programa REDD+ de bosques de cacao de Ghana está utilizando estrategias de producción de cacao climáticamente inteligentes para reducir las emisiones causadas por la deforestación y la degradación de los bosques, aumentar el rendimiento del cacao y mejorar los medios de vida de los agricultores, y lograr cadenas de suministro libres de deforestación.

**Iniciativa GIORNI, 2017 (Iniciativa italiana global sobre implementación nacional de REDD+):** El Ministerio de Medio Ambiente, Tierra y Mar de Italia (IMELS) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) firmaron, en Nueva York, un acuerdo para apoyar a Ecuador, Ghana y Myanmar en la implementación de sus estrategias nacionales destinadas a reducir la deforestación y la degradación de los bosques. Esto incluye el **Proyecto REDD + del paisaje de karité de Ghana**, que tiene como objetivo promover un plan de inversión público-privada dirigido a reducir los impactos de la cadena de suministro en la deforestación. La ecorregión objetivo del proyecto es la Sabana, donde la manteca de karité se ha establecido como producto de referencia. Entre las actividades previstas, se encuentra la mejora de las plataformas público-privadas existentes que tiene como objetivo la colaboración entre agencias gubernamentales, sector privado y sociedad civil, y también involucra a empresas italianas.

**Costa Rica, 2011:** Este proyecto estableció un diálogo neutral de múltiples partes interesadas e interinstitucional entre el gobierno, el sector privado y la sociedad civil, que reunió a más de 900 expertos técnicos de más de 50 organizaciones e instituciones del sector de la piña. Los expertos de la

plataforma elaboraron un Plan de acción nacional quinquenal que tiene como objetivo institucionalizar el desempeño de sostenibilidad a largo plazo del sector de la piña a nivel nacional. Este Plan de Acción 2013–2017 para el fortalecimiento de la producción y el comercio responsable de piña, incluye acciones y tareas estratégicas públicas y privadas, y ha sido acordado por productores, exportadores, compradores nacionales e internacionales, organizaciones de la sociedad civil y ministerios clave del gobierno.