Informe provisional sobre los avances en las actividades efectuadas en virtud del Fondo del Programa ONU-REDD

Informe provisional del Agente Administrativo del Fondo del Programa ONU-REDD correspondiente al período del 1º de enero al 31 de diciembre de 2009

Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples
Oficina de Gestión,
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
www.undp.org/mdtf

De conformidad con la decisión de la Junta Normativa y a fin de reducir a un mínimo los efectos de los métodos de trabajo del Programa ONU-REDD en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los participantes que lleven a las reuniones sus ejemplares. La mayor parte de los documentos de reunión del Programa ONU-REDD está disponible en Internet, en el sitio www.unredd.net.

03/03/2010

Fondo del Programa ONU-REDD

ORGANISMOS PARTICIPANTES DE LAS NACIONES UNIDAS	
	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)
	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

Abreviaturas y siglas utilizadas en el documento

RDC	República Democrática del Congo
OSC	Organización de la sociedad civil
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FCPF	Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques
Oficina del FFDM	Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples/PNUD
ONG	Organización no gubernamental
CR	Coordinador residente
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
UNPFII	Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas de las Naciones Unidas
Programa ONU-REDD	Programa de colaboración de las Naciones Unidas para reducir las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques en los países en desarrollo

Definiciones

Asignación
Importe aprobado por el Comité Directivo del MDG-F para un Programa conjunto.

Importe depositado
Importe recibido por la Oficina del FFDM para los programas conjuntos aprobados.

Importe transferido
Importe transferido de la Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples a los organismos participantes de las Naciones Unidas.

Programa conjunto aprobado
Programa conjunto que ha sido aprobado por la Junta Normativa del Programa ONU-REDD.

Organismos participantes
Organismos que han suscrito un memorando de entendimiento con la Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples.

Gastos de proyecto
Importe de desembolso para la ejecución de proyectos más las obligaciones por liquidar relacionadas con los pagos correspondientes al año (salvo los organismos de las Naciones Unidas que han adoptado las Normas Contables Internacionales para el Sector Público (IPSAS)).

Resumen ejecutivo

Introducción

El Informe provisional sobre los avances en las actividades efectuadas en virtud del Fondo del Programa ONU-REDD (el Fondo) está elaborado por la Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples (Oficina del FFDM) del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en su condición de Agente Administrativo del Fondo del Programa ONU-REDD. Este informe se presenta a la cuarta reunión de la Junta Normativa del Programa ONU-REDD, celebrada en Nairobi (Kenya) en marzo de 2010. El informe anual de situación consolidado, que incluirá las cifras oficiales de los gastos correspondientes a los organismos participantes de las Naciones Unidas, se presentará electrónicamente antes del 31 de mayo de 2010 en consonancia con el Memorando de entendimiento y el Acuerdo Administrativo Estándar. El presente informe provisional consolidado abarca el período del 1º de enero al 31 de diciembre de 2009, facilita información descriptiva y financiera provisional sobre la marcha de los trabajos alcanzados en la ejecución de los Programas conjuntos financiados por el Programa ONU-REDD, así como las enseñanzas adquiridas y los retos comunes a los que se enfrenta.

Informes sobre los avances logrados

El presente informe provisional se consolida tomando como base la información y los datos contenidos en los diversos informes sobre los avances descriptivos del Programa conjunto que ha recibido la Oficina del FFDM. El Anexo 1 contiene los distintos informes descriptivos de los programas conjuntos.

Estructura del informe

El Informe provisional está compuesto por siete secciones. La sección 1 contiene una breve síntesis del Documento Marco, la gobernanza y el proceso de aprobación del Programa ONU-REDD. La sección 2 presenta información relativa a la aprobación de los Programas conjuntos y la transferencia de fondos. En la sección 3 se destaca la ejecución del Programa conjunto. La sección 4 presenta los logros y retos. La sección 5 contiene una síntesis de la ejecución financiera, que se basa en la información financiera preliminar que está disponible. La sección 6 presenta la transparencia y responsabilidad de las operaciones del Programa ONU-REDD, y por último, la sección 7 expone las conclusiones. Se adjuntan los informes de los Programas conjuntos.

Síntesis del Programa ONU-REDD

El Programa ONU-REDD se constituyó en junio de 2008 y entró en funcionamiento con su primera contribución del Gobierno de Noruega en agosto del mismo año. El Programa tiene dos componentes: i) prestar ayuda a los países en desarrollo para preparar y aplicar estrategias y mecanismos nacionales en relación con REDD (programas nacionales); y ii) apoyar la elaboración de soluciones normativas y enfoques normalizados basados en la ciencia y una amplia participación para un marco REDD vinculado con la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) (programa mundial). REDD+ es parte importante

del programa mundial para la lucha contra el cambio climático, y sus negociaciones avanzaron considerablemente en Copenhague.

Tal como se señala en el Documento Marco del Programa ONU-REDD, un objetivo principal es facilitar y promover el proceso nacional mediante el cual se definan y acuerden las medidas relacionadas con el REDD+. Las medidas nacionales son coordinadas y definidas por el gobierno anfitrión y cuentan con el respaldo del equipo de las Naciones Unidas en el país. Como "mediadores neutrales" que apoyan los programas de desarrollo dirigidos por los países y facilitan la participación fundamentada de los interesados directos nacionales, en particular las comunidades locales que dependen de los bosques, el PNUD, el PNUMA y la FAO aspiran a proporcionar las seguridades cruciales para ayudar a establecer un marco institucional nacional de REDD+. La aplicación de los enfoques basados en los derechos humanos y los enfoques participativos del PNUD, el PNUMA y la FAO contribuye a asegurar la protección de los derechos de las poblaciones indígenas y los pueblos que habitan en los bosques y la participación activa de las comunidades locales y las instituciones competentes en la elaboración y ejecución de los planes de REDD+.

Utilizando su poder de convocatoria, la FAO, el PNUD y el PNUMA reúnen los expertos y científicos necesarios para elaborar los componentes de vigilancia, evaluación, verificación y financieros de alcance mundial. El Programa ONU-REDD trabaja en estrecha colaboración con otros agentes de REDD+, tales como el Banco Mundial, donantes bilaterales, instituciones de investigación y posibles inversionistas.

La Junta Normativa del Programa ONU-REDD

La Junta Normativa del Programa ONU-REDD está compuesta por representantes de países piloto, donantes al Fondo, la sociedad civil, poblaciones indígenas y organismos de las Naciones Unidas. Además, la Junta Normativa cuenta con observadores de organizaciones de pueblos indígenas y de la sociedad civil de cada una de las regiones, el Fondo Mundial para el Medio Ambiente, el Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques (FCPC), coordinado por el Banco Mundial, la Secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y la Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples. Otros observadores, tales como los de los países en desarrollo, han participado en las reuniones de la Junta Normativa. A finales de 2009, además de los nueve países piloto, se concedió la condición de observadores a otros cinco países, a saber: Argentina, Camboya, Ecuador, Nepal y Sri Lanka.

Logros y retos generales del Fondo

En este primer año de actividades, el Programa ONU-REDD estableció su mecanismo rector, la Junta Normativa y la Secretaría, y respaldó los mecanismos de coordinación de las REDD nacionales. La Junta Normativa aprobó asignaciones para siete Programas conjuntos en seis países: la República Democrática del Congo (RDC), Indonesia, Panamá, Papua Nueva Guinea, Tanzanía, Viet Nam, así como para el Programa Mundial que apoya y complementa las iniciativas de los países. De estos, recibieron financiación tres programas conjuntos, los de la RDC, Viet Nam y el Programa Mundial. Asimismo, el Fondo del Programa ONU-REDD fomentó una amplia consulta de los interesados directos para los programas nacionales de REDD, dio mayor visibilidad a la REDD a través de actividades de extensión, elaboró los instrumentos de medición, presentación de informes y verificación, llegó a un consenso y redactó orientaciones,

tales como las relacionadas con la participación de las poblaciones indígenas y las comunidades dependientes de los bosques. Entre los retos se encuentran el medio ambiente en rápida evolución, el subestimar el tiempo necesario para realizar consultas, los cambios de los gobiernos y la contratación de personal técnico calificado.

Resultados financieros

En 2009, los depósitos al Fondo pasaron de 35 millones a 54 millones de dólares de los Estados Unidos. Se asignaron 37 millones de dólares a siete programas conjuntos: 24 millones (más la asignación de 3,8 millones) para seis países, y 9,6 millones para las funciones internacionales de apoyo. Del importe asignado, se transfirieron casi 16 millones de dólares a los organismos participantes de las Naciones Unidas en tres programas conjuntos. Según datos actualizados oficiosos, del total de las cuantías transferidas se desembolsaron 6,3 millones de dólares.

Responsabilidad y transparencia

En 2009, la oficina del FFDM elaboró la GATEWAY, plataforma de conocimiento que combina un fácil acceso a más de 4.000 informes y documentos pertinentes, con instrumentos y cuadros que muestran datos financieros en tiempo real del sistema de contabilidad de la Oficina del FFDM sobre las contribuciones de los donantes y las transferencias a los organismos participantes de las Naciones Unidas. Está pensada para proporcionar información en forma transparente y responsable sobre los servicios de gestión del fondo que presta el sistema de las Naciones Unidas para mejorar su coherencia, eficacia y eficiencia, y puede consultarse en: http://mdtf.undp.org.

Conclusión:

El año 2009 marcó el primer año completo de las actividades de ONU-REDD. Aumentó su plataforma de financiación y entró en contacto con más países participantes que demuestran interés. Se transfirieron 16 millones de dólares a tres programas conjuntos. Los programas conjuntos han informado de una mayor participación de los interesados directos, incluso al más alto nivel político, avances en los enfoques de medición, presentación de informes y verificación, y el establecimiento de estructuras de coordinación de las REDD nacionales. Se ha demostrado un creciente interés en el Programa ONU-REDD, dado que se ha concedido condición de observador a otros cinco países y varios países han solicitado su participación, así como fondos adicionales y nuevos donantes. Además, el Programa ONU-REDD ha dado mayor visibilidad a las cuestiones relacionadas con la REDD+ en foros internacionales, y a la vez ha mejorado la coordinación con distintos agentes, entre ellos el Banco Mundial.

1. Introducción

El Programa ONU-REDD se constituyó en junio de 2008 y entró en funcionamiento con su primera contribución del Gobierno de Noruega en agosto del mismo año. La Junta Normativa del Programa ONU-REDD se estableció en marzo de 2009 y, desde entonces, se ha reunido tres veces con la finalidad de adoptar medidas sobre la asignación de fondos, y examinar y sancionar las actividades y orientaciones de ONU-REDD. Se estableció, además, una Secretaría. ONU-REDD desempeñó un papel crucial en la sensibilización, el conocimiento y el consenso del público como parte de los preparativos para la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en Copenhague en diciembre de 2009.

1.1. Marco estratégico

El Programa tiene dos componentes: prestar ayuda a los países en desarrollo para preparar y aplicar estrategias y mecanismos nacionales en relación con la REDD (programas nacionales); y ii) apoyar la elaboración de soluciones normativas y enfoques normalizados basados en la ciencia y una amplia participación para un marco de REDD vinculado con la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) (programa mundial). Los nueve países piloto son: Bolivia, la República Democrática del Congo (RDC), Indonesia, Papua Nueva Guinea, Panamá, Paraguay, Tanzanía, Viet Nam y Zambia. En la Conferencia de las Partes efectuada en Copenhague en diciembre de 2009 se avanzó significativamente en el mecanismo de REDD+.

Tal como se señala en el Documento Marco del Programa ONU-REDD, un objetivo principal es facilitar y promover el proceso nacional mediante el cual se definan y acuerden las medidas relacionadas con el REDD+. Las medidas nacionales son coordinadas y definidas por el gobierno anfitrión y cuentan con el respaldo del equipo de las Naciones Unidas en el país. Como “mediadores neutrales” que apoyan los programas de desarrollo dirigidos por los países y facilitan la participación fundamentada de los interesados directos nacionales, en particular las comunidades locales que dependen de los bosques, el PNUD, el PNUMA y la FAO aspiran a proporcionar las seguridades cruciales para ayudar a establecer un marco institucional nacional de REDD+. La aplicación de los enfoques basados en los derechos humanos y los enfoques participativos del PNUD, el PNUMA y la FAO contribuye a asegurar la protección de los derechos de las poblaciones indígenas y los pueblos que habitan en los bosques y la participación activa de las comunidades locales y las instituciones competentes en la elaboración y ejecución de los planes de REDD.

Utilizando su poder de convocatoria, la FAO, el PNUD y el PNUMA reúnen a expertos y científicos para elaborar los componentes de vigilancia, evaluación, verificación y los componentes financieros de alcance mundial. El Programa ONU-REDD trabaja en estrecha colaboración con otros agentes de REDD, tales como el Banco Mundial, donantes bilaterales, instituciones de investigación y posibles inversionistas.

1.2. Disposiciones de gobernanza

La Junta Normativa proporciona el liderazgo general del Programa ONU-REDD. El Mandato y el Reglamento, que se aprobaron en la primera reunión de la Junta Normativa, establecieron el proceso de asignación de fondos.

La Junta Normativa del Programa ONU-REDD está compuesta por representantes de países piloto, donantes al Fondo, la sociedad civil, poblaciones indígenas y organismos de las Naciones Unidas. Además, la Junta Normativa cuenta con observadores de organizaciones de pueblos indígenas y de la sociedad civil de cada una de las regiones, el Fondo Mundial para el Medio Ambiente, el Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques (FCPC, del Banco Mundial), la Secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y la Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples. Otros observadores han participado en las reuniones de la Junta Normativa. A finales de 2009, además de los nueve países piloto, se concedió la condición de observadores a otros cinco países, a saber: Argentina, Camboya, Ecuador, Nepal y Sri Lanka. En 2009, la Junta Normativa se reunió en tres ocasiones.

Secretaría de ONU-REDD

La Secretaría de ONU-REDD se constituyó en Ginebra en 2009. Está integrada por un jefe de la oficina y personal profesional para coordinar, ejecutar y supervisar el Programa ONU-REDD, y actuar de Secretaría de la Junta Normativa del Programa ONU-REDD.

Agente administrativo

La Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples (Oficina del FFDM) del PNUD ha sido designada Agente Administrativo del Fondo del Programa ONU-REDD. Sus obligaciones como agente administrativo incluyen la recepción, administración y gestión de las contribuciones de los donantes; el desembolso de fondos de los organismos participantes de conformidad con las instrucciones de la Junta Normativa del Programa ONU-REDD; y la consolidación de los informes descriptivos y financieros elaborados por cada uno de los programas conjuntos y organismos participantes.

La Oficina del FFDM realiza la totalidad de las funciones del Agente Administrativo de conformidad con el Protocolo sobre el Agente Administrativo de los Fondos Fiduciarios de Donantes Múltiples y los Programas conjuntos y los Fondos de “Una ONU”.

1.3. Países

Los nueve países piloto iniciales son: Bolivia, la RDC, Indonesia, Papua Nueva Guinea, Panamá, Tanzanía, Viet Nam y Zambia. Todos los países han emprendido actividades en sus programas conjuntos, y seis de ellos han recibido aprobación de sus programas conjuntos. De estos, dos –la RDC y Viet Nam– han presentado la documentación completa que se exige para la transferencia de fondos. A continuación se indica el estado actual de las aprobaciones y transferencias.

País	Título del Programa conjunto	Organismo participante de las Naciones Unidas			Total de presupuesto aprobado (dólares EE.UU.)	Fecha de transferencia(s)
		FAO	PNUD	PNUMA		
RDC	Programa ONU-REDD - R.D. del Congo - 1º año - Programa de inicio rápido	583 150	925 550	374 500	1 883 200	24 de junio 2009
Indonesia	Programa ONU-REDD - Indonesia	1 498 000	2 996 000	1 150 250	5 644 250	N/A
Panamá	Programa ONU-REDD – Panamá	2 189 000	2 067 350	1 043 650	5 300 000	N/A
Papua Nueva Guinea**	Programa ONU-REDD - PNG Programa de inicio rápido	1 016 500	1 568 534	-	6 388 884	N/A
Tanzanía	Programa ONU-REDD - Programa de inicio rápido - Tanzanía	1 498 000	2 568 000	214 000	4 280 000	N/A
Viet Nam	Programa ONU-REDD – Viet Nam	1 690 814	2 501 128	192 814	4 384 756	6 oct. 2009
Internacional	Programa ONU-REDD – Funciones internacionales de apoyo	2 738 899	2 812 809	4 010 297	9 562 005	2 feb. 11 sept. 2009
Total aprobados		11 214 363	15 439 371	6 985 511	37 443 095	

*La Junta Normativa aprobó destinar 3.803.850 dólares para el programa conjunto de PNG. Se señalará la distribución de los organismos de las Naciones Unidas.

1.4. Proceso de aprobación

Los Programas conjuntos de los países piloto se elaboran localmente, y posteriormente se presentan ante la Secretaría del Programa ONU-REDD para su examen inicial. La Secretaría examina los documentos presentados y aporta información a la Junta Normativa para su aprobación.

2. Aprobación del Programa conjunto y transferencia de fondos

2.1.1 Programas conjuntos aprobados

En 2009 tres programas conjuntos recibieron financiación

País	Título del Programa conjunto	Organismo participante de las Naciones Unidas			Total de presupuesto aprobado (dólares EE.UU.)	Fecha de transferencia(s)
		FAO	PNUD	PNUMA		
República Democrática del Congo	Programa ONU-REDD - R.D. del Congo - 1º año - Programa de inicio rápido	583 150	925 550	374 500	1 883 200	24 junio 2009
Viet Nam	Programa ONU-REDD – Viet Nam	1 690 814	2 501 128	192 814	4 384 756	6 oct. 2009
Mundial	Programa ONU-REDD – Funciones internacionales de apoyo	2 738 899	2 812 809	4 010 297	9 562 005	2 feb. 2009 11 sept. 2009
Total transferidos		5 012 863	6 239 487	4 577 611	15 829 961	

2.1.2 Programas en preparación

De los nueve países piloto iniciales, los Programas de ONU-REDD de Bolivia, Paraguay y Zambia siguen trabajando en sus programas conjuntos. Todos los programas informan de consultas realizadas sobre las actividades de REDD en el país.

En Bolivia se ha creado un equipo nacional de REDD, y se está reactivando un mecanismo de coordinación. Se emprenden diálogos y coordinación entre los interesados directos con comunidades indígenas y otras comunidades locales, lo cual subraya el particular contexto boliviano que protege por ley los derechos de los indígenas. Está previsto que a comienzos de 2010 se presente a la Junta Normativa un primer proyecto de programa conjunto de ONU-REDD.

En Paraguay se instauró una nueva administración en 2009, y se han llevado a cabo consultas. Importantes organizaciones de pueblos indígenas del país han colaborado conjuntamente para coordinar sus actividades. Se prevé que a comienzos de 2010 se presente un proyecto de programa conjunto.

Gracias a la elaboración de un marco institucional y continuas consultas con los interesados directos para llegar a un consenso, se sigue avanzando en la elaboración de un programa nacional de REDD en Zambia. Se ha elaborado una “hora de ruta” de disponibilidad, y la estrategia de ejecución dará un papel destacado a las comunidades que dependen de los bosques. Se prevé que

el primer proyecto de programa conjunto de ONU-REDD se presente a la Junta Normativa a comienzos de 2010.

3. Estado de ejecución de los Programas conjuntos por país

Esta sección contiene el estado de ejecución de los programas conjuntos por país, en orden alfabético, seguido de información actualizada sobre el Programa Mundial Conjunto.

La **República Democrática del Congo** recibió 1.883.200 dólares en junio de 2009.

Organismo participante de las Naciones Unidas	Total transferido al 31 de diciembre de 2009 (dólares)	Total desembolsado al 31 de diciembre de 2009* (dólares)	Tasa de desembolso
FAO	583 150	172 930	30%
PNUD	925 550	447 920	48%
PNUMA	374 500	47 830	13%
Total	1 883 200	668 680	36%

El Programa ONU-REDD de la República Democrática del Congo aspira a crear las condiciones propicias para una estrategia REDD. Sus objetivos principales son: 1) preparar un Plan de disponibilidad (Plan-D) por conducto de un enfoque participativo y multipartito; 2) informar y capacitar a los interesados directos para que puedan participar activamente en el proceso REDD; y 3) sentar las bases técnicas para la REDD.

Entre los principales logros del programa conjunto se encuentra la finalización del primer Plan de disponibilidad; amplias consultas mediante cursos prácticos (tanto a nivel nacional como provincial) en los que ya han intervenido varios cientos de participantes, un plan para efectuar nuevas consultas; un estudio en el que participan diversos interesados directos; y mayores conocimientos técnicos. Además, el Primer Ministro sancionó la base de un marco institucional para apoyar la entrada a un proceso de plena disponibilidad.

En las consultas intervinieron, entre otros, representantes de la sociedad civil, dirigentes provinciales, representantes de pueblos indígenas, el sector privado y las comunidades académicas y científicas. Dichos cursos prácticos hicieron posible los debates en los cuales los participantes pudieron compartir sus expectativas, inquietudes y las contribuciones que están dispuestos a aportar al proceso de REDD. En algunos cursos se adoptaron decisiones concretas, por ejemplo, la creación de un grupo de trabajo de REDD en la Provincia Oriental.

En lo que respecta a la vigilancia, presentación de informes y verificación, se adoptaron varias decisiones importantes, especialmente en cuanto a la estructura general del sistema y las medidas que deberán seguir para crear un inventario forestal nacional del carbono, un sistema de vigilancia de las actividades de deforestación, y elaborar un inventario nacional de gases de efecto invernadero. Además, se han emprendido varias evaluaciones y estudios, por ejemplo un estudio sobre las causas de la deforestación, que ha servido de base para deliberaciones y debates. Asimismo, se estableció una dependencia de coordinación nacional. A comienzos de 2010, la RDC tiene previsto presentar a la Junta Normativa el primer proyecto de un programa conjunto completo del Programa ONU-REDD.

En 2009, la Junta Normativa aprobó el programa conjunto de **Indonesia** por un valor de 5.644.250 dólares.

Título del Programa conjunto	Organismo participante de las Naciones Unidas			Total del presupuesto aprobado (dólares EE.UU.)
	FAO	PNUD	PNUMA	
ONU-REDD Indonesia	1 498 000	2 996 000	1 150 250	5 644 250

El Programa de ONU-REDD para Indonesia tiene como objetivo respaldar al Gobierno de dicho país en la consecución de la disponibilidad respecto a la REDD. Los tres resultados principales son: 1) una participación fortalecida de los diversos interesados directos y el consenso a nivel nacional; 2) una demostración satisfactoria del establecimiento de un nivel de emisiones de referencia, un sistema de medición, presentación de informes y verificación y sistemas de pago justos basados en la estructura nacional de REDD; y 3) se estableció la capacidad para ejecutar la REDD a niveles centralizados.

Indonesia informó que un proceso de consulta más exhaustivo en el seno de entidades nacionales, así como con organizaciones de la sociedad civil y ONG, participantes indígenas, conduciría a un programa REDD con mayor una fuerte identificación nacional. La Dirección del inventario de recursos forestales y cartografía del Ministerio de Silvicultura acoge el Programa Nacional, siendo su director el Director del programa nacional del Programa conjunto de ONU-REDD. A finales de 2009 se suscribió el programa conjunto.

En 2009, la Junta Normativa aprobó el programa conjunto de **Panamá** por un valor de 5.300.000 dólares.

Título del Programa conjunto	Organismo participante de las Naciones Unidas			Total del presupuesto aprobado (dólares EE.UU.)
	FAO	PNUD	PNUMA	
Programa de ONU-REDD – Panamá	2 189 000	2 067 350	1 043 650	5 300 000

El Programa de ONU-REDD para Panamá tiene como objetivo asistir al Gobierno de dicho país en la creación de un régimen de REDD eficaz. Ello contribuirá al objetivo más amplio de asegurar que para el final de 2012, Panamá estará listo para la REDD y tendrá la capacidad de reducir las emisiones procedentes de la deforestación y la degradación de los bosques a escala nacional. Los resultados del programa conjunto son: 1) la creación de una capacidad institucional para la coordinación y ejecución eficaz del programa REDD en Panamá; y 2) la capacidad técnica para vigilar, mediar, presentar informes y verificar la reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación de los bosques.

Los logros principales han sido el acuerdo obtenido en relación con el vínculo entre el Programa ONU-REDD y el FCPF, y la comprometida participación de las organizaciones de los pueblos indígenas en la redacción, el examen y la elaboración del Programa Nacional de ONU-REDD. El

cambio de personal clave en la Autoridad Nacional del Medio Ambiente ha repercutido positivamente en la consecución de los resultados.

En 2009, la Junta Normativa aprobó el programa conjunto de ONU-REDD de **Papua Nueva Guinea** por un valor de 2.585.034 dólares. Se aprobó una asignación adicional de 3.803.850 dólares en la tercera reunión de la Junta Normativa de 2009, y se informará de la distribución entre los organismos participantes de las Naciones Unidas en el documento final del programa nacional.

Título del Programa conjunto	Organismo participante de las Naciones Unidas			Total del presupuesto aprobado (dólares EE.UU.)
	FAO	PNUD	PNUMA	
Programa ONU-REDD - PNG Programa de inicio rápido	1 016 500	1 568 534	-	2 585 034
Fondos destinados por la Junta Normativa				3 803 850

El Programa ONU-REDD en Papua Nueva Guinea apoya la elaboración de un proyecto de Plan Nacional REDD. Los objetivos del programa son: 1) prestar respaldo de la capacidad institucional a la Oficina de Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental (OCCES); 2) evaluación de las necesidades de información para los componentes fundamentales de REDD (es decir, vigilancia, evaluación, presentación de informes y verificación, cálculo de los costos de oportunidad y mecanismos de distribución de beneficios); y 3) establecimiento de procesos de participación de los interesados directos y de sensibilización.

El programa conjunto sigue en proceso de elaboración, en el que participan y se consulta a los interesados directos.

En 2009, la Junta Normativa aprobó el programa conjunto de ONU-REDD de **Tanzanía** por un valor de 4.280.000 dólares.

Título del Programa conjunto	Organismo participante de las Naciones Unidas			Total del presupuesto aprobado (dólares EE.UU.)
	FAO	PNUD	PNUMA	
Programa ONU-REDD - Tanzanía Programa de inicio rápido	1 498 000	2 568 000	214 000	4 280 000

El Programa ONU-REDD de Tanzanía fortalecerá su disponibilidad para la REDD como componente de la estrategia de REDD del Gobierno. Los resultados de los programas son: 1) fortalecimiento de un marco nacional de gobernanza y capacidades institucionales para REDD; 2) aumento de la capacidad para captar los elementos de REDD en el marco de los sistemas de vigilancia, evaluación, presentación de informes y verificación; 3) mejor capacidad para gestionar la REDD y prestar otros servicios a los ecosistemas forestales a nivel de distrito y local; y 4) amplio apoyo para los interesados directos para la REDD en Tanzanía.

El programa conjunto de Tanzanía dio cuenta de amplios procesos de consulta; el documento del Programa de ONU-REDD para Tanzanía se suscribió a finales de 2009.

En octubre de 2009, el programa conjunto para **Viet Nam** recibió 4.384.756 dólares.

Organismo participante de las Naciones Unidas	Total transferido al 31 de diciembre de 2009 (dólares)	Total desembolsado al 31 de diciembre de 2009 (dólares)	Tasa de desembolso
FAO	1 690 814	26 879	2%
PNUD	2 501 128	442 866	18%
PNUMA	192 814	9 597	5%
Total	4 384 756	479 342	11%

El Programa de ONU-REDD para Viet Nam tiene como objetivo fortalecer la capacidad institucional y técnica de las organizaciones competentes a nivel central y local para asegurar que a finales de 2012 Viet Nam esté listo para la REDD y pueda contribuir a reducir las emisiones procedentes de la deforestación y la degradación de los bosques. El programa tiene tres componentes principales: 1) mejorar la capacidad de coordinación para gestionar las actividades de REDD en Viet Nam; 2) mejorar la capacidad para gestionar la REDD y aportar otra forma de pago por los servicios ecológicos a nivel de distrito, por conducto de la planificación y la ejecución del desarrollo sostenible; y 3) establecer la cooperación en materia de información e intercambio de experiencias en la ejecución de REDD.

El programa conjunto de Viet Nam informó de consultas más exhaustivas mediante cursos prácticos a nivel nacional y provincial, la conclusión de un proyecto de informe en que se describen someramente las recomendaciones de normativa prioritarias relacionadas con un sistema de distribución de beneficios que cumple con las pautas de la REDD, un breve documental para la actividad conexa de la décimo quinta Conferencia de las Partes, y la creación de un mecanismo de coordinación y ejecución para la REDD.

Programa Mundial de ONU-REDD

En 2009, el Programa Mundial de ONU-REDD recibió un total de 9.562.005 dólares. El programa conjunto original se aprobó en la primera reunión de la Junta Normativa por un valor de 6.938.591 dólares[1] que comprende el apoyo a la medición, presentación de informes y verificación, la participación de los interesados directos, la labor analítica sobre los beneficios colaterales y la coordinación interinstitucional. Posteriormente, se revisó el programa y se aprobó el importe de 9.562.005 dólares, para incluir la Secretaría a fin de realizar funciones de apoyo

[1] Incluye financiación paralela de NORAD.

para los programas nacionales; fortalecer la cooperación con el Banco Mundial, respaldar la cooperación Sur-Sur; coordinar con los donantes, organizar y gestionar las reuniones de la Junta Normativa en 2009 y reforzar el intercambio de conocimientos en la REDD, así como la comunicación relacionada con el Programa ONU-REDD.

Organismo participante de las Naciones Unidas	Total transferido al 31 de diciembre de 2009	Total desembolsado al 31 de diciembre de 2009	Tasa de desembolso
FAO	2 738 899	1 731 451	63%
PNUD	2 812 809	1 175 274	42%
PNUMA	4 010 297	2 071 235	52%
Total	9 562 005	4 977 969	52%

El Programa Mundial de ONU-REDD respalda las medidas de los países relativas a la disponibilidad de REDD por conducto de funciones de apoyo, tales como las consultas con expertos, orientaciones operacionales y prácticas, exámenes técnicos, análisis, elaboración de conocimientos e intercambio de experiencias. También aspira a aumentar la confianza y la comprensión del posible mecanismo de REDD+ con arreglo a la CMNUCC. Los resultados del programa mundial son: 1) una mejor orientación relativa a los enfoques de vigilancia, presentación de informes y verificación; 2) una mayor participación de los interesados directos en el programa de REDD a; 3) un mejor marco analítico y técnico de los diversos beneficios para los encargados de adoptar decisiones de REDD; 4) una mayor gestión de los conocimientos, coordinación y comunicación.

El Programa Mundial ha logrado avances en todos los resultados. En el ámbito de la vigilancia, presentación de informes y verificación, se avanzó en la teledetección al poner a disposición en una página en Internet gratuitamente datos de teledetección listos para utilizar. Ello facilita el cálculo adecuado y objetivo de los cambios en la cobertura mundial de bosques y suelo. También se han logrado avances en la vigilancia de los diversos beneficios de los bosques, por ejemplo, a través del análisis espacial que indica que las zonas con alto contenido de carbono también poseen otros elevados beneficios, tal como en la diversidad biológica. Además, el Programa ONU-REDD ha comenzado a desarrollar sus actividades de gobernanza que comenzarán con evaluaciones de gobernanza dirigidas por los países, y ha fomentado la vigilancia independiente de los bosques a través de la colaboración con otros socios de las organizaciones de la sociedad civil.

El Programa ONU-REDD también ha convocado varios cursos prácticos y programas de formación para aumentar la comprensión y desarrollar los conocimientos sobre la manera en que funcionaría la REDD en diversos países. Además, se han desarrollado instrumentales técnicos, tales como el Instrumental para el inventario de los gases de efecto invernadero, para dar orientaciones en relación con la vigilancia, presentación de informes y verificación.

En lo que respecta al compromiso y la participación de los pueblos indígenas y las organizaciones de la sociedad civil, el Programa ONU-REDD apoyó actividades tanto a nivel mundial como nacional. El Programa llegó a un consenso y redactó la Orientación operacional sobre la participación de las poblaciones indígenas y otras comunidades dependientes de los bosques, y respaldó los programas nacionales de ONU-REDD para lograr la plena participación de los interesados directos. El Programa también ha avanzado en la armonización del enfoque de ONU-REDD para lograr la participación con el enfoque del FCPF. Se documentaron y se

divulgaron ampliamente las buenas prácticas para lograr la participación de la población de la RDC, y el programa elaboró recomendaciones sobre el principio del consentimiento fundamentado previo y libre y los mecanismos de recurso.

Entre las actividades de extensión sobre la REDD, particularmente en el marco de los preparativos de la décimo quinta Conferencia de las Partes, se contó con un evento de alto nivel presidido por el Secretario General de las Naciones Unidas, al cual asistió el Presidente del Banco Mundial, 15 Jefes de Estado y gobierno, más de 100 países y 150 dignatarios y dirigentes de organizaciones internacionales y ONG, el mundo académico, grupos de estudio y el sector privado. Además, la BBC World transmitió dos documentales de 30 minutos de duración y se distribuyeron 3.500 paquetes informativos para los medios de comunicación en la 15º Conferencia de las Partes. El Programa ONU-REDD también colaboró con asociados para el desarrollo en la producción de material de apoyo para que los medios puedan informar sobre la REDD.

El Programa ONU-REDD también emprendió varias actividades de apoyo a los países, con la finalidad de potenciar al máximo los beneficios socioeconómicos y sociales que brindan los bosques a través de la REDD+. En este sentido, se preparó un estudio comparativo de los marcos legislativos de REDD+, se publicó el documento *Making REDD Work for the Poor* y se iniciaron debates sobre la incorporación de las perspectivas de género y el impacto social de la REDD. Además, se elaboraron instrumentos para estimular la captación de los beneficios colaterales de los servicios que brindan los ecosistemas.

Por último, el Programa ONU-REDD mejoró la gestión de los conocimientos, la coordinación y la comunicación tanto con el Banco Mundial como entre los organismos participantes de las Naciones Unidas, en parte a través de su espacio de colaboración en Internet (www.unredd.net). El Programa coordina estrechamente con el Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques, dirigido por el Banco Mundial, tanto a nivel internacional, armonizando los marcos normativos y organizando actividades conjuntas, como a nivel nacional, en el cual las misiones conjuntas y el intercambio de información están produciendo intervenciones de apoyo. También trabaja en estrecha colaboración con el Programa de Inversión Forestal del Banco Mundial. Entre otros asociados se encuentran la CMNUCC, el FMAM, las secretarías del Foro de las Naciones Unidas para los Bosques (FNUB), así como otros donantes, organizaciones de indígenas y de la sociedad civil a escala nacional y mundial y el mundo académico.

A fin de sensibilizar al público en materia de la REDD, se han emprendido varias vías de comunicación, tales como las páginas web internas y externas (unredd.net; UN-redd.org), boletines, y una campaña multimedia. La visibilidad del programa ha aumentado especialmente en Internet, donde las consultas de la página de la ONU-REDD han superado las 30.000 visitas mensuales y siguen acumulando 2.500 nuevas visitas por mes.

Todas las actividades mundiales han contado con el respaldo de la Secretaría del Programa ONU-REDD, constituida en Ginebra a mediados de 2009. La mayoría de los cargos de la Secretaría se cubrieron a finales de diciembre de 2009.

4. Logros y retos generales del Fondo

En general, los informes sobre los avances indican un crecimiento en el grado de participación y de consulta de los interesados directos (Tanzanía, Indonesia, Viet Nam, RDC) respaldado por el

Programa ONU-REDD. En tres países (Indonesia, RDC y Viet Nam), se ha establecido un órgano de coordinación de la ejecución de la REDD. Algunos países, como Panamá, han señalado también una mayor coordinación entre el Programa ONU-REDD, el FCPF y otras actividades de disponibilidad de REDD+. Otros países (RDC, Viet Nam) también han informado de decisiones normativas en relación con la REDD+.

A nivel mundial, se han elaborado instrumentos técnicos relacionados con la vigilancia, presentación de informes y verificación en consulta con interesados nacionales e internacionales. La utilización de datos *in situ* y datos de teledetección se ha incluido en el proyecto del marco de vigilancia, presentación de informes y verificación a nivel mundial y nacional; y se han llevado a cabo actividades iniciales para la elaboración de un Instrumental para el inventario de los gases de efecto invernadero, y metodologías para identificar las existencias de carbono terrestre.

El Programa ONU-REDD ha convocado a los pueblos indígenas y organizaciones de la sociedad civil, a escala mundial y nacional, y ha elaborado orientaciones operacionales sobre su participación en la REDD y ha aclarado cuestiones iniciales específicas en lo que respecta al mecanismo de recurso y las salvaguardias.

Ha mejorado el conocimiento de la REDD mediante sus páginas en Internet y campañas multimedia, que incluye documentales y la transmisión de programas. Además, el Programa ONU-REDD aumentó la concienciación en relación con la REDD en el evento de alto nivel del Secretario General de las Naciones Unidas, realizado durante el 64º período de sesiones de la Asamblea General. El Programa también aportó información sobre la REDD a grupos regionales por conducto de personal de apoyo técnico en sus reuniones.

Entre los retos se encuentran el medio ambiente en rápida evolución, el subestimar el tiempo necesario para realizar consultas, los cambios de los gobiernos y la contratación de personal técnico calificado.

5. Resultados financieros

En el informe anual consolidado descriptivo y financiero del Fondo del Programa ONU-REDD se proporcionará información financiera completa una vez que se facilite oficialmente la información al Agente Administrativo de conformidad con el memorando de entendimiento. La información que se presente en esta sección no es oficial y está sujeta a cambios.

En 2009, el Fondo del Programa ONU-REDD recibió 19 millones de dólares, con lo cual la cartera aumentó de 35 a 54 millones de dólares. Noruega aumentó su contribución en 17 millones de dólares, y Dinamarca se adhirió a Noruega como donante del Programa ONU-REDD.

Fondo del Programa ONU-REDD Promesas, compromisos y depósitos acumulados de los donantes 31 de diciembre de 2009[2]							
DONANTES	Moneda (donante)	PROMESAS (a)		COMPROMISOS (b)		DEPÓSITOS	
		Moneda (donante)	dólares EE.UU. (c)	Moneda (donante)	dólares EE.UU. (c)	Moneda (donante)	dólares EE.UU.
Noruega	dólares EE.UU.	-	-	52 213 730	52 213 730	52 213 730	52 213 730
Dinamarca	dólares EE.UU.	-	-	10 000 000	1 917 398	10 000 000	1 917 398
Total			**-**		**54 587 496**		**54 131 128**

Los honorarios del 1% del Agente Administrativo, que equivale a 541.311 dólares, se calcularon basándose en el total de las contribuciones. Los intereses devengados en 2008 ascendieron a 187.324 dólares. La información relativa al interés obtenido en 2009 se facilitará en el segundo trimestre de 2010.

Resumen de depósitos, financiación de proyectos e interés	Importe (dólares EE.UU)
Contribuciones brutas asumidas por los donantes	54 131 128
Honorarios del 1% del Agente Administrativo	541 311
Contribuciones netas depositadas por los donantes	53 589 817
Programas ONU-REDD	
Fondos transferidos a las organismos participantes de las Naciones Unidas	15 829 691
Aprobados para la financiación *	17 809 284
Asignados para la financiación **	3 803 850
Fondos de las contribuciones asumidas por los donantes disponibles para la financiación	16 146 722
Interés percibido (al 31 de diciembre de 2008)	187 324
Total de fondos disponibles para la financiación	
(contribuciones de donantes e intereses)	16 334 046
* Programas conjuntos cuya financiación aprobó la Junta Normativa, de los cuales está pendiente la firma de los documentos conexos ** Fondos asignados por la Junta Normativa, a la espera de que se concluyan todos los elementos necesarios para la presentación	

En 2009, la Junta Normativa del Programa ONU-REDD aprobó el importe de 34 millones de dólares para siete programas conjuntos, lo que equivale al 63% de los recursos disponibles. De esta cantidad, 16 millones de dólares, o sea 47% del importe aprobado, se transfirieron a los tres programas conjuntos que presentaron el juego completo de documentos. Estos tres programas han informado oficiosamente desembolsos por un valor de 6,1 millones, o sea un 39% del importe transferido.

[2] Promesas: Contribuciones voluntarias, a la espera de la formalización de un Acuerdo Administrativo Estándar (AEE).
b. Compromisos: Contribuciones de conformidad con el AAE suscrito.
c. Los dólares EE.UU. equivalentes de las promesas y los compromisos no depositados aún se calculan conforme a los tipos de cambio operacionales de las Naciones Unidas y se presentan únicamente a título indicativo.

País	Título del Programa conjunto	Transferencia al organismo participante de las Naciones Unidas			Total del presupuesto aprobado Total del presupuesto aprobado (dólares EE.UU.)	Fecha de transferencia	Desembolso	Tasa de desembolso
		FAO	PNUD	PNUMA				
República Democrática del Congo	Programa de inicio rápido - R.D. del Congo - 1º año	583 150	925 550	374 500	1 883 200	24 junio 2009	668 680	30%
Viet Nam	Programa de ONU-REDD - Viet Nam	1 690 814	2 501 128	192 814	4 384 756	6 oct. 2009	479 342	11%
Internacional	Programa ONU-REDD - Funciones Internacionales de Apoyo	2 738 899	2 812 809	4 010 297	9 562 005	2 feb. 2009 11 sept. 2009	4 977 960	54%
Total transferido		5 012 863	6 239 487	4 577 611	15 829 961		6 125 982	39%

6. Transparencia y responsabilidad

En 2009, la oficina del FFDM elaboró la GATEWAY, plataforma de conocimiento que combina un fácil acceso a más de 4.000 informes y documentos pertinentes, con instrumentos y cuadros que muestran datos financieros en tiempo real del sistema de contabilidad de la Oficina del FFDM sobre las contribuciones de los donantes y las transferencias a los organismos participantes de las Naciones Unidas. Está pensada para proporcionar información en forma transparente y responsable sobre los servicios de gestión del fondo que presta el sistema de las Naciones Unidas para mejorar su coherencia, eficacia y eficiencia, y puede consultarse en: http://mdtf.undp.org.

7. Conclusiones

El año 2009 marcó el primer año de las actividades del Programa ONU-REDD. En este año inicial, se han logrado avances en la elaboración de marcos nacionales de REDD, así como en el aporte de orientaciones técnicas en relación con la vigilancia, presentación de informes y verificación, así como en la realización de procesos inclusivos para la participación de los interesados directos, en particular los pueblos indígenas y los habitantes de los bosques. Se ha demostrado un creciente interés en el Programa ONU-REDD, dado que se ha concedido condición de observador a otros cinco países y otros ocho países han solicitado oficialmente su participación, se han obtenido fondos adicionales y se han presentado nuevos donantes. Además, el Programa ONU-REDD ha dado mayor visibilidad dichas cuestiones en foros internacionales y ha reforzado la coordinación con los distintos agentes, incluido el Banco Mundial.