

Programa ONU-REDD
Propuesta de Asistencia Técnica 2018 – 2020 para Perú
Nota de Contexto para Evento de Socialización

Antecedentes

Este documento busca: (i) ofrecer información sobre la naturaleza del trabajo de Asistencia Técnica (AT) que el equipo de ONU-REDD desarrollará en los 9 países prioritarios a nivel global, para el período 2018 – 2020; y (ii) presentar el marco de resultados y medios de verificación propuestos para Perú.

Naturaleza del Trabajo de Asistencia Técnica

El programa de trabajo aprobado por la Junta Ejecutiva del [Programa ONU-REDD](#), en su primera reunión que tuvo lugar del 14 al 16 de junio pasado, cubre el apoyo a los países a través de AT únicamente. No se contempla la entrega de donaciones o transferencia de recursos a los países, o a los actores clave, dado que el Programa no cuenta con el capital para ofrecer ningún tipo de financiamiento.

En este sentido, la **Asistencia Técnica** es entendida como el apoyo substantivo provisto a los países por el equipo técnico de ONU-REDD, en base a sus necesidades y demandas, atendiendo al módulo 1 de un enfoque modular de apoyo adoptado por el Programa, reconociendo que el nivel de recursos requeridos para alcanzar los objetivos y enfoques de la Estrategia 2016 – 2020 de ONU-REDD, aún no están disponibles. Para mayor referencia se puede revisar el documento [TA 2017 para la implementación de REDD+](#). El apoyo que será entregado en 2018 incluye AT, complementada por un programa global de **gestión del conocimiento**, mismo que está compuesto de seis componentes estrechamente vinculados: (i) enfoque de paisaje & planificación; (ii) tenencia & derechos de los pueblos indígenas en relación a los bosques; (iii) sector privado & financiamiento; (iv) sistemas de monitoreo de bosques & MRV; (v) vinculación de REDD+, El Acuerdo de París, las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCs por sus siglas en inglés) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS); y (vi) mecanismos de financiamiento para REDD+ y comunicaciones.

En el 2018, el Programa ONU-REDD proveerá AT a los siguientes países: Costa de Marfil, Colombia, Indonesia, México, Myanmar, Perú, República Democrática del Congo, Vietnam y Zambia. El Programa de AT es específico para cada país y está detallado en los anexos del [Plan de Trabajo y Presupuesto 2018 – 2020](#).

Propuesta de Asistencia Técnica en Perú

La propuesta de AT que el Programa ONU-REDD ofrecerá en Perú, ha sido desarrollada en estrecha coordinación con la contraparte de ONU-REDD en el país (Ministerio del Ambiente - MINAM) y otras entidades de Gobierno (Ministerio de Agricultura/Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre – MINAGRI/SERFOR, Ministerio de Cultura - MINCU). El Programa de AT en el país, busca ofrecer apoyo sobre la base de las acciones en marcha relacionadas a la preparación para REDD+, de los progresos alcanzados en el país, así como de otros elementos vinculados relevantes, como las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCs por sus siglas en inglés). Más detalles sobre la propuesta de apoyo a través de la AT de ONU-REDD en el Perú están disponibles en la propuesta de marco de resultados y medios de verificación (tablas 1 y 2 a continuación).

Tabla 1: Marco de Resultados propuesto para Perú

Productos de la AT de ONU-REDD	Agencia	Línea de tiempo (año/s)	Indicadores	Línea de Base
I) Consolidación de condiciones habilitantes				
Las NDCs en Perú para mitigar el cambio climático a través de REDD+, son diseñadas y adoptadas, incluyendo salvaguardas y la entrega de beneficios sociales y ambientales adicionales, en consistencia con el Fondo Carbono (FC), la Declaración Conjunta de Intención (DCI), la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) y el Fondo Verde para el Clima (FVC).	PNUD	2018-2020	2018 1. Proceso de desarrollo del Plan de Implementación de la Fase II de la DCI, fortalecido ¹	- Análisis de vacíos sobre la Fase II de la DCI, en progreso - Talleres participativos descentralizados en ejecución, en el marco del desarrollo del Plan de Implementación de la Fase II de la DCI - Propuesta de indicadores y medios de verificación (DCI Fase II) desarrollada por MINAM, en revisión, considerando comentarios de Noruega
			2019 2. Diseño del mecanismo de atención a disputas y controversias, en base a instrumentos existentes, revisado	- Perú cuenta con una propuesta de Mecanismo de Atención Ciudadana (MAC) desarrollado por el “Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático”
			2020 3. Insumos técnicos provistos para el abordaje del Artículo 6 del Acuerdo de París	- Perú cuenta con un grupo de trabajo para analizar el Artículo 6 del Acuerdo de París - Se cuenta con ayudas memoria desarrolladas por el grupo de trabajo
	FAO	2018-2019	2018 4. Protocolos desarrollados para facilitar la implementación del Sistema Nacional de Información Forestal y de Fauna Silvestre (SNIFFS) y sus módulos	- La regulación de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre crea el SNIFFS y sus 4 módulos y da el mandato al Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (SERFOR) para crear nuevos módulos - 2 instrumentos normativos resaltan la importancia de la implementación del SNIFFS - Hay un Decreto Ministerial que lanza la implementación de la plataforma Info-Carbono y medidas complementarias que aprueban guías sectoriales
			2019 5. Elementos técnicos y legales ² del Nivel de Referencia de Emisiones Forestales (NREF) identificados, para responder a los requerimientos de pagos por resultados, bajo el FC, DCI y FVC ³	- Acuerdos existentes entre Perú y varios esquemas de pagos por resultados: - DCI Perú, Noruega, Alemania - NREF evaluado bajo la CMNUCC - Nota de Concepto para un Programa de Reducción de Emisiones (Fondo Carbono)

¹ Con la participación de ONU Medio Ambiente y FAO, según sea apropiado, considerando el ámbito de las acciones específicas a ser incluidas.

² El Gobierno de Perú ha solicitado que el análisis legal sea apoyado por el PNUD.

³ Si los requerimientos son conocidos al momento de implementar la AT.

			2019 6. Opciones identificadas para abordar los riesgos de desplazamiento y reversión de emisiones	<ul style="list-style-type: none"> - Análisis de riesgos y beneficios de las medidas REDD+, incluyendo ideas para abordar las salvaguardas e) y f) de REDD+ bajo la CMNUCC - Marco metodológico de las iniciativas tempranas de REDD+ en el nivel sub-nacional, para abordar las fugas y reversiones - Marco metodológico del Fondo Carbono
	ONU Medio Ambiente	2019-2020	2019 7. Esquemas de distribución de beneficios sistematizados, desde la experiencia de países seleccionados en la región ⁴	<ul style="list-style-type: none"> - Hay 3 análisis de distribución de beneficios en Perú, en el contexto de REDD+ - Países de la región están desarrollando esquemas de distribución de beneficios para REDD+
2019 8. Capacidades técnicas fortalecidas para el desarrollo de modelos geográficamente explícitos de deforestación futura			<ul style="list-style-type: none"> - NREF evaluado bajo la CMNUCC - Mapa de riesgos de deforestación en el bioma Amazónico 	
2020 9. Documentos estratégicos para el desarrollo del sistema de información sobre salvaguardas (SIS) de REDD+ revisados			<ul style="list-style-type: none"> - Perú ha definido una hoja de ruta para el desarrollo del SIS sobre salvaguardas de REDD+ - Perú recibió apoyo técnico para el desarrollo de las salvaguardas de REDD+ de 4 programas de cooperación. - Perú cuenta con varios insumos técnicos no oficiales 	
II) Implementación de Políticas, Acciones y Medidas (PAMs) de REDD+				
Las políticas, acciones y medidas (PAMs) de REDD+ en Perú han recibido AT para su implementación, abordando los impulsores de la deforestación y degradación de bosques, así como para el anclaje institucional, con un amplio rango de sectores económicos	PNUD	2019-2020	2019 1. Proceso de involucramiento de actores relevantes para la implementación de REDD+ y las NDCs, fortalecido	<ul style="list-style-type: none"> - Un plan de involucramiento de actores para la implementación de las NDCs está en desarrollo - Se cuenta con un borrador de “Plan de Participación e Involucramiento de Actores” (PPIA) desarrollado en el marco del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF por sus siglas en inglés) - El Gobierno Regional de San Martín está trabajando en la integración de planes de vida comunitarios en los instrumentos públicos de planificación
			2020 2. Programación tentativa del Grupo de Trabajo Multisectorial (GTM) para la implementación de las NDCs del sector Uso del Suelo, Cambio de Uso del Suelo y Silvicultura (USCUSS) en Perú, apoyada	<ul style="list-style-type: none"> - Hay un GTM constituido para la implementación de los compromisos del Perú, en el marco de la CMNUCC y el Acuerdo de París - Perú está identificando medidas y acciones relacionadas a las NDCs del sector USCUSS, en el marco de los instrumentos de inversión/planificación pública y de cooperación
	ONU Medio Ambiente	2019	3. Opciones de involucramiento del sector privado para la implementación de	<ul style="list-style-type: none"> - ONU-REDD está apoyando el involucramiento del sector privado

⁴ Contempla un intercambio sur-sur apoyado por ONU Medio Ambiente y un análisis comparativo apoyado por PNUD, para la sistematización de casos de países seleccionados en la región.

comprometidos con los objetivos de REDD+, al tiempo que respetan y abordan las salvaguardas de la CMNUCC.			PAMs de REDD+, en el marco de las NDCs	<ul style="list-style-type: none"> - Dentro de la programación tentativa de las NDCs de Perú se ha contemplado la creación de espacios de discusión con el sector privado - La DCI estableció un entregable relacionado con una coalición público-privada para promover una agricultura libre de deforestación - El PNUD implementa proyectos relacionados con la producción de productos básicos verdes en la Amazonía
III) Medición de resultados de la implementación de PAMs, en términos de reducción de emisiones				
Las contribuciones de Perú para mitigar el cambio climático a través de REDD+ son medidas, reportadas y verificadas, y cuentan con los arreglos institucionales necesarios establecidos.	FAO	2020	1. Insumos técnicos desarrollados para guardar consistencia entre el NREF y el Anexo Técnico de REDD+ y para habilitar la evaluación de los resultados de las PAMs, en términos de reducción de emisiones	<ul style="list-style-type: none"> - NREF evaluado en el marco de la CMNUCC - 1 Reporte Bienal de Actualización (BUR por sus siglas en inglés) enviado y evaluado por la CMNUCC - 1 BUR desarrollado, pero aún no enviado a la CMNUCC - La evaluación de la CMNUCC sobre el NREF sugirió guardar consistencia en el uso de información entre el inventario de gases de efecto invernadero (I-GEI), BUR y el NREF
IV) Transferencias de recursos económicos internacionales, desde los esquemas de pago por resultados de REDD+				
Las contribuciones de Perú para mitigar el cambio climático a través de REDD+ reciben pagos por resultados.	PNUD	2019	1. Perú recibe apoyo en el proceso de diligencia debida de Noruega sobre el mecanismo financiero nacional para pagos por resultados y sobre el proceso de evaluación de las reducciones de emisiones	<ul style="list-style-type: none"> - Propuesta de un mecanismo financiero nacional y permanente en desarrollo - Se cuenta con una propuesta interina para la administración de los recursos de la DCI - Se cuenta con una referencia en la DCI sobre el uso de un mecanismo financiero acordado entre las partes
	ONU Medio Ambiente	2020	2. MINAM recibe asesoramiento y actualizaciones sobre opciones de financiamiento fuera del contexto de la CMNUCC	<ul style="list-style-type: none"> - Se está planeando un taller técnico (2017), sobre oportunidades financieras alternativas (incluyendo mecanismos de mercado), en base a la experiencia de otros países y con insumos de expertos - Perú cuenta con la Ley de Retribución por Servicios Ecosistémicos, perfiles de inversión pública verde y mecanismos de “impuestos al desarrollo”

Tabla 2: Propuesta de medios de verificación

Indicadores	Medios de verificación
Proceso de desarrollo del Plan de Implementación de la Fase II de la DCI, fortalecido	<ol style="list-style-type: none"> 1. Minutas, reportes⁵ o ayudas memoria de eventos de fortalecimiento de capacidades sobre la planificación y ejecución del Plan de Implementación de la Fase II de la DCI, orientados a servidores públicos de gobiernos regionales prioritizados 2. A ser determinado⁶ en base a una evaluación de vacíos, en el contexto del desarrollo del Plan de Implementación de la Fase II de la DCI 3. Reportes/ayudas memoria de sesiones técnicas especializadas y reuniones con actores técnicos relevantes
Diseño del mecanismo de atención a disputas y controversias, en base a instrumentos existentes, revisado	<ol style="list-style-type: none"> 1. Reporte de análisis comparativo de casos de países seleccionados en la región 2. Reporte sobre consideraciones técnicas requeridas para el desarrollo/mejora de un mecanismo de atención a disputas y controversias: robusto y coherente con el marco legal nacional; las políticas operacionales y estándares sociales & ambientales de las entidades financieras; y las salvaguardas de REDD+ 3. Reportes/ayudas memoria de sesiones de trabajo y reuniones técnicas especializadas con actores relevantes
Insumos técnicos provistos para el abordaje del Artículo 6 del Acuerdo de París	<ol style="list-style-type: none"> 1. Reporte de un análisis sobre opciones y desafíos de las distintas alternativas para el abordaje de las “Transferencias Internacionales de Resultados de Mitigación” (ITMOS por sus siglas en inglés) 2. Reporte de un análisis sobre las implicaciones prácticas para Perú, en relación a las alternativas para abordar las ITMOS
Protocolos desarrollados para facilitar la implementación del SNIFFS y sus módulos	<ol style="list-style-type: none"> 1. Propuesta de protocolo de flujo e intercambio de información entre los módulos del SNIFFS (diseño, conducción e implementación), relacionados a los reportes a la CMNUCC
Elementos técnicos y legales del NREF identificados, para responder a los requerimientos de pagos por resultados, bajo el FC, DCI y FVC	<ol style="list-style-type: none"> 1. Reporte que identifica los elementos técnicos críticos para que el NREF cumpla con los requerimientos del FC, DCI y FVC 2. Reporte que identifica los elementos legales aplicables a los pagos por resultados bajo el FC, DCI y FVC 3. Reporte de un intercambio sur-sur entre países seleccionados, que cuentan con experiencias sobre pagos por resultados bajo el FC, DCI y FVC
Opciones identificadas para abordar los riesgos de desplazamiento y reversión de emisiones	<ol style="list-style-type: none"> 1. Reporte de revisión bibliográfica sobre el abordaje de los riesgos de desplazamiento y reversión de emisiones, para ser aplicado en el ámbito geográfico de las áreas prioritarias para el FC (Regiones de San Martín y Ucayali) 2. Reporte de un análisis técnico, incluyendo una propuesta para abordar los riesgos de desplazamiento y reversiones de emisiones
Esquemas de distribución de beneficios sistematizados, desde la experiencia de países seleccionados en la región	<ol style="list-style-type: none"> 1. Reporte de un intercambio sur-sur sobre esquemas de distribución de beneficios con países seleccionados de la región 2. Reporte de análisis comparativo sobre los enfoques para definir esquemas de distribución de beneficios, entre países seleccionados de la región
Capacidades técnicas fortalecidas para el desarrollo de modelos geográficamente explícitos de deforestación futura	<ol style="list-style-type: none"> 1. Documentos con insumos técnicos para el desarrollo de modelos geográficamente explícitos de deforestación futura 2. Reportes de intercambios sur-sur para el fortalecimiento de capacidades sobre modelos geográficamente explícitos de deforestación futura
Documentos estratégicos para el desarrollo del SIS de REDD+ revisados	<ol style="list-style-type: none"> 1. Documentos estratégicos (al menos 4) para el desarrollo del SIS revisados e insumos técnicos proporcionados, en consistencia con la información global más actualizada, para asegurar que es coherente con las guías internacionales emergentes 2. Información del nivel global sobre enfoques y opciones para el desarrollo del SIS, compartida y discutida con actores relevantes

⁵ Los reportes pueden incluir notas conceptuales, reportes de eventos, resúmenes de opciones y enfoques, análisis comparativos, ayudas memoria, intercambios escritos con insumos técnicos, entre otros.

⁶ El Gobierno de Perú ha solicitado mantener una referencia para añadir áreas específicas de apoyo, cuando el análisis de vacíos en el contexto del desarrollo del Plan de Implementación de la Fase II de la DCI, esté listo.

Proceso de involucramiento de actores relevantes para la implementación de REDD+ y las NDCs, fortalecido	<ol style="list-style-type: none"> 1. Planes/estrategias para el involucramiento de actores para la implementación de PAMs revisados 2. Reportes técnicos sobre los elementos relevantes a ser considerados en un protocolo de participación de Pueblos Indígenas, en consistencia con: el marco legal nacional; las políticas operacionales y estándares sociales & ambientales de entidades financieras; y las salvaguardas de REDD+ 3. Propuesta conceptual sobre el rol de los planes de vida comunitarios y su articulación con la implementación de las PAMs de REDD+ y las NDCs
Programación tentativa del GTM para la implementación de las NDCs del sector USCUS en Perú, apoyada	<ol style="list-style-type: none"> 1. Reportes de análisis para facilitar las discusiones y toma de decisiones en el GTM
Opciones de involucramiento del sector privado para la implementación de PAMs de REDD+, en el marco de las NDCs	<ol style="list-style-type: none"> 1. Reporte de análisis sobre vacíos y condiciones habilitantes para acelerar inversiones privadas, en las acciones relacionadas con las NDCs del sector USCUS 2. Propuesta de hoja de ruta para el involucramiento del sector privado, para promover la reducción de emisiones en el sector USCUS, incluyendo dentro del marco de la Fase II de la DCI 3. Reporte de lecciones aprendidas y buenas prácticas sobre inversiones del sector privado en el Perú, en temas relacionados a REDD+ y las NDCs
Insumos técnicos desarrollados para guardar consistencia entre el NREF y el Anexo Técnico de REDD+ y para habilitar la evaluación de los resultados de las PAMs, en términos de reducción de emisiones	<ol style="list-style-type: none"> 1. Metodología para asegurar consistencia en los reportes (NREF/I-GEI/Anexo Técnico en el BUR), siguiendo los principios de la CMNUCC, incluyendo un protocolo metodológico para el uso consistente de datos (NREF/I-GEI/Anexo Técnico en el BUR) 2. Reportes de eventos de entrenamiento dirigidos a servidores públicos relevantes sobre el uso consistente de datos generados/administrados entre entidades pertinentes, en el marco de la continua mejora del NREF 3. Reportes de calidad de datos, en el contexto de una revisión externa del NREF 4. I-GEI con datos que permiten el uso de las guías 2006 del Panel Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático (IPCC)
Perú recibe apoyo en el proceso de diligencia debida de Noruega sobre el mecanismo financiero nacional para pagos por resultados y sobre el proceso de evaluación de las reducciones de emisiones	<ol style="list-style-type: none"> 1. Reporte de análisis sobre los desafíos y opciones, para facilitar el proceso de diligencia debida de Noruega sobre el mecanismo financiero nacional y las entidades financieras relevantes 2. Reporte de análisis comparativo sobre mecanismos financieros basados en entidades y procedimientos nacionales, en países que reciben pagos por resultados 3. Reportes y ayudas memoria de sesiones de trabajo y reuniones técnicas especializadas con actores relevantes
MINAM recibe asesoramiento y actualizaciones sobre opciones de financiamiento fuera del contexto de la CMNUCC	<ol style="list-style-type: none"> 1. Un reporte anual (3 reportes) sobre opciones financieras relevantes 2. Reportes de intercambios sur-sur sobre experiencias de financiamiento alternativo, con países priorizados